

Skipulagsreglur fyrir Keflavíkurflugvöll

Greinargerð og skilmálar

1. Greinargerð

Almennt

Samkvæmt 59. gr. loftferðalaga nr. 60 frá 1998 m.s.br. er samgöngu- og sveitarstjórnarráðherra heimilt að setja skipulagsreglur fyrir flugvelli sem ætlaðir eru til almennrar notkunar. Slíkar skipulagsreglur skulu m.a. geyma fyrirmæli um:

- Skipulag innan flugvallarsvæðisins.
- Starfsheimildir og starfsemi þeirra aðila sem starfa innan flugvallarins og umferð innan svæðisins.
- Svæði utan flugvallar þar sem rétt er að setja takmörkun á hæð mannvirkja og annarra hluta, t.d. húsa, stanga og trjáa, eða takmörkun á meðferð fasteigna eða hlutar, enda séu slíkar kvaðir eða fyrirmæli nauðsynleg í þágu almenns öryggis.
- Svæði utan flugvallar þar sem rétt er að setja takmörkun á notkun sýnilegra leysigeisla eða sambærilegra ljósa, enda séu slíkar kvaðir eða fyrirmæli nauðsynleg í þágu almenns öryggis.

Samgöngu- og sveitarstjórnarráðherra hefur nú ákveðið að setja skipulagsreglur fyrir Keflavíkurflugvöll vegna hindranasvæða og takmörkunar á notkun sýnilegra leysigeisla eða sambærilegra ljósa.

Reglurnar samanstanda af greinargerð þessari og skilmálum og fjórum uppdráttum:

- I. Yfirlitsuppdráttur skilgreindra hindranasvæða mkv. 1:75.000/A1+ 1:150.000/A3+
- II. Yfirlitsuppdráttur skilgreindra hindranasvæða mkv. 1:35.000/A1+ 1:70.000/A3+
- III. Yfirlitsuppdráttur skilgreindra hindranasvæða mkv. 1:15.000/A1+ 1:30.000/A3+
- IV. Takmörkun á notkun sýnilegra leysigeisla mkv. 1:125.000/A1+ 1:250.000/A3+

Tilgangur og markmið

Tilgangur og markmið þessara skipulagsreglna er einkum:

- að tryggja flugöryggi vallarins með því að binda í skipulag hæðartakmarkanir sem nauðsynlegar eru vegna öryggis flugvallarstarfseminnar.
- að einfalda umfjöllun og ákvarðanatöku um hæðir húsa og annarra mannvirkja og búnaðar innan og í nágrenni flugvallarins.
- að tryggja flugöryggi vallarins og flugumferðar með því að binda í skipulag takmarkanir á notkun leysigeisla eða sambærilegra ljósa.

Með reglunum er verið að festa í sessi skipulag hindranafleta vallarins og þar með takmarkanir á hæðum húsa, trjáa og annarra mannvirkja á tilteknum svæðum. Eru hindranafletir þessir byggðir á skilgreiningum alþjóðlegra skuldbindinga íslenska ríkisins sem innleiddar hafa verið í íslenskan rétt með lögum nr. 60/1998 um loftferðir og reglugerð nr. 75/2016 um kröfur og stjórnsýslumeðferð er varða flugvelli samkvæmt reglugerð Evrópuþingsins og ráðsins (EB) nr.



216/2008. Einnig er verið að festa í sessi eftir ákvæðum sömu skuldbindinga, laga og reglugerða, takmörkun á notkun leysigeisla eða sambærilegra ljósa innan tiltekinna svæða.

Málsmeðferð

Samkvæmt ákvæðum laganna ber að kynna drög að skipulagsreglum á hentugum stað og auglýsa kynninguna í Lögbirtingarblaðinu. Í slíkri auglýsingu skal skorað á fasteignaeigendur og aðra hagsmunaaðila að gera athugasemdir við tillöguna innan frests sem ekki má vera skemmri en 4 vikur. Að liðnum fresti til að gera athugasemdir verða þær athugasemdir sem fram hafa komið teknar til ítarlegrar athugunar af hálfu Samgöngustofu að fenginni umsögn rekstraraðila flugvallarins um þær. Að loknum breytingum á reglunum í kjölfar athugasemda, verði drögum reglnanna breytt, skal gefa þeim sem í hlut eiga, færni á því að kynna sér breytingar áður en gengið er frá skipulagsreglunum til fullnaðar. Gildistaka reglnanna skal auglýst í Lögbirtingarblaðinu.

Fara skal með breytingar á skipulagsreglum fyrir Keflavíkurflugvöll á sama hátt í samræmi við 66. gr. laga um loftferðir nr. 60 frá 1998.

Afmörkun svæðis sem reglurnar ná til

Svæðið sem skipulagsreglurnar taka til skiptist í meginatriðum í tvennt þ.e. svæðið sem Aðalskipulag Keflavíkurflugvallar 2013-2030 tekur til og svæðið utan þess. Gerð er grein fyrir hindranaflötum á þremur uppdráttum I-III í mismunandi mælikvarða og svæði þar sem gilda takmarkanir á notkun leysigeisla eða sambærilegra ljósa á einum uppdrætti IV.

Skipulagsforsendur

Við gerð reglnanna hefur verið tekið mið af Aðalskipulagi Keflavíkurflugvallar 2013-2030.



2. Skilmálar

A. Starfsemi

Um starfsemi og landnotkun á flugvellinum fer eftir ákvæðum gildandi aðalskipulags og gildandi deiliskipulags vallarins sbr. ákvæði skipulagsbla nr. 123 frá 2010. Að svo stöddu eru engin sérákvæði sett um starfsemi eða landnotkun í reglum þessum.

Sækja skal um leyfi til skipulags- og byggingaryfirvalda Keflavíkurflugvallar fyrir breytingum á starfsemi í húsnæði á svæðinu sbr. ákvæði mannvirkjalaga nr. 60 frá 2010 og ákvæðum laga, reglugerða og reglna varðandi skipulags- og byggingarmál Keflavíkurflugvallar. Öll starfsemi skal jafnframt hafa tilskilin leyfi þar til bærra yfirvalda.

Um skipulag, starfsheimildir, starfsemi, svæðaskiptingu, aðgangsstýringu og umferð fer að öðru leyti eftir ákvæðum laga, reglugerða og reglna sem settar eru á grundvelli þeirra og í gildi eru á hverjum tíma.

B. Svæði með takmörkunum vegna hindrana

Á uppdráttum I til III er gerð grein fyrir hindranaflötu flugvallarins, sem fela í sér hæðartakmarkanir á hverskonar mannvirkjum eða gróðri innan og í nágrenni við flugvallarsvæðið og á áhrifasvæði flugvallarins. Með áhrifasvæði flugvallar og nágrenni flugvallar er átt við svæði undir hindranaflötu. Eru hindranafletir þessir og skilgreiningar þeirra í samræmi við lög um loftferðir nr. 60 frá 1998 og reglugerð nr. 75/2016 um kröfur og stjórnsýslumeðferð er varða flugvelli samkvæmt reglugerð Evrópuþingsins og ráðsins (EB) nr. 216/2008.

Óheimilt er að reisa hvers konar mannvirki, tímabundið eða varanlega, upp fyrir hindranafleti flugvallarins sem gerð er grein fyrir á uppdráttum, nema að fengnu samþykki Samgöngustofu að undangenginni umsögn rekstraraðila flugvallarins. Samgöngustofu er heimilt að krefjast þess að tálmar utan svæðis sem skipulag tekur yfir, er vegna hæðar mega teljast hættulegir flugumferð, séu fjarlægðir eða merktir. Beita skal eignarnámi ef þörf krefur. Kostnaður, þar með taldar skaðabætur handa eiganda eða notanda, greiðist úr ríkissjóði sbr. 68. gr. lag nr. 60/1998 um loftferðir.

Erindum um undanþágur frá samþykktu deiliskipulagi skal beina til Samgöngustofu sem leita skal umsagnar rekstraraðila flugvallarins. Leita skal slíks samþykkis fyrir endanlega gerð deiliskipulags, sé þess kostur. Skulu deiliskipulagsdrög þar sem gert er ráð fyrir slíkum frávikum send Samgöngustofu til umsagnar áður en tillaga að deiliskipulagi er auglýst.

Þegar sótt er um framkvæmdaleyfi eða byggingarleyfi hjá byggingarfulltrúa Keflavíkurflugvallar vegna fyrirhugaðs verkefnis á svæði þar sem ekki liggur fyrir deiliskipulag, skulu aðalupprættir og önnur gögn til skýringar verkefninu send til umsagnar Samgöngustofu á sama tíma.

Eftir upphaflega samþykkt deiliskipulags og eftir jákvæða umsögn Samgöngustofu og rekstaraðila flugvallarins á umsókn um undanþágu við skipulagið, skal undanþágan vera samþykkt með fyrirvara um andmæli eftir auglýsingu og tímamörk skila andmæla.



Samgöngustofa getur óskað eftir sérstöku öryggismati vegna slíkra undanþágubeiðna á kostnað umsækjanda.

Ef um tímabundna hindrun er að ræða, sem ekki varir lengur en í 4 vikur í heild, skal ávallt beina umsókn til rekstraraðila flugvallarins. Rekstraraðili flugvallarins vinnur umsögn um málid og sendir erindið til afgreiðslu Samgöngustofu sem samþykkir eða synjar slíkri beiðni. Samgöngustofa tilkynnir umsækjanda og rekstraraðila um afgreiðslu sína.

Samgöngustofa getur krafist þess að sett verði sérstök ljós eða lýsing á byggingar eða búnað telji hún staðsetningu þeirra varða flugöryggi, jafnvel þó hluturinn nái ekki upp úr hindranafleti.

Skyringar:

Aðflugsfletir (Approach surfaces):

Hallandi fletir framan við flugbrautarþröskuld. Upphafsbreidd 280 m sem byrjar 60 m frá þröskuldi og gleikkar 15% (1:6,67) út til hliðar. Halli flatarins er 2% (1:50) fyrstu 3.000 m síðan 2,5% (1:40) næstu 3.600 m eða þar til hann sker lárétt plan í 150 m yfir landhæð þröskulds. Síðan kemur láréttur flótur sem nær að 15.000 m fjarlægð frá upphafi aðflugsflata.

Flugtaksklifurfletir (Take-off climb surfaces):

Hallandi fletir út frá flugbrautarenda. Upphafsbreidd 180 m sem byrjar að lágmarki 60 m frá brautarenda eða við enda hindranalauss klifursvæðis og gleikkar 12,5% (1:8) út til hliðar þar til breidd hans er orðin 1.200 m. Þá eykst breiddin ekki frekar, en heildarlengd flatarins er 15.000 m. Halli flatarins er 2,0% (1:50).

Skáfletir (Transitional surfaces):

Liggja samsíða öryggissvæðum brauta og hluta hliða aðflugsflata og ná upp að innri láréttum fleti. Halli skáflata er 14,3% (1:7) frá neðri brún þeirra og upp að innri láréttu fletinum.

Innri láréttur flótur (Inner horizontal surface):

Svæði 45 m ofar lægsta flugbrautarþröskuldi flugvallarins eða 78,2 m y.s. sem nær í 4.000 m radíus út frá brautarendum og til hliðar við flugbrautir.

Keiluflótur (Conical surface):

Hallandi flótur, 5% (1:20), upp frá útbrún innra láréttu flatarins og nær 100 m upp fyrir hann.

Ytri láréttur flótur (Outer horizontal surface):

Svæði 150 m ofar viðmiðunarhæðarkóta (AGL, hér á ARP) flugvallarins eða 201,5 m y.s. sem nær frá útbrún keiluflatar í 15.000 m radíus út frá brautarendum og til hliðar við flugbrautir.



C. Svæði með banni eða takmörkunum á notkun sýnilegra leysigeisla eða sambærilegra ljósa:

Til að vernda öryggi loftfars fyrir hættulegum áhrifum leysisenda eru skilmálar uppdráttar IV settir fram í samræmi við reglugerð nr. 75/2016 um kröfur og stjórnsýslumeðferð er varða flugvelli samkvæmt reglugerð Evrópuþingsins og ráðsins (EB) nr. 216/2008 og reglugerð um innflutning og notkun leysa og leysibenda og IPL-tækja nr. 1339/2015 auk þess sem tekið er mið af leiðbeiningum Alþjóðaflugmálastofnunarinnar frá 2003 „Manual of Laser Emitters and Flight Safety (Doc 9815)“.

- *Svæði/loftrými án leysigeisla og sambærilegra ljósa (LFFZ, Laser-beam free flight zone):*
Svæði/loftrými næst flugvellinum, upp í 600 m hæð, sem nær 3.700 m frá miðju flugbrauta og brautarendum, auk svæða í framhaldi af öllum flugbrautum sem eru í notkun, 5.600 m langt og 750 m breitt til hvorar handar, frá miðlinu flugbrauta, eins og nánar er sýnt á uppdrætti. Innan þessa svæðis er bannað að nota leysiljós eða sambærileg ljós sem geta valdið truflun á sýn flugmanna/flugstjórnenda. Ljósstyrkur slíkra ljósa innan svæðisins má ekki vera hærri en 5 nW/cm^2 nema gerðar séu sérstakar ráðstafanir til að tryggja að ljósið truflí ekki flugumferð.
- *Svæði/loftrými sem viðkvæmt er fyrir notkun leysigeisla eða sambærilegra ljósa (LCFZ, Laser-beam critical flight zone):*
Svæði/loftrými sem nær í 18.500 m radíus frá viðmiðunarpunkti flugvallarins (ARP) og upp í allt að 3.000 m hæð, eins og nánar er sýnt á uppdrætti. Innan þessa svæðis má ljósstyrkur leysigeisla eða sambærilegra ljósa ekki vera hærri en $5 \mu\text{W/cm}^2$ nema gerðar séu ráðstafanir til að tryggja að ljósið truflí ekki flugumferð.
- *Svæði/loftrými ólíklegra leysigeisla eða sambærilegra ljósa (LSFZ, Laser-beam sensitive flight zone):*
Svæði/loftrými, utan LFFZ og LCFZ, sem nær í 25.000 m radíus frá viðmiðunarpunkti flugvallarins (ARP) og upp í allt að 10.500 m hæð, eins og nánar er sýnt á uppdrætti. Innan þessa svæðis má ljósstyrkur leysigeisla eða sambærilegra ljósa ekki vera hærri en $100 \mu\text{W/cm}^2$ nema gerðar séu ráðstafanir til að tryggja að ljósið truflí ekki flugumferð.

Aðili sem hyggur á notkun leysigeisla eða sambærilegra ljósa, innan svæðis sem skilgreint er sem svæði/loftrými án leysigeisla og sambærilegra ljósa (LFFZ) eða svæði sem skilgreint er sem svæði/loftrými sem viðkvæmt er fyrir notkun leysigeisla eða sambærilegra ljósa (LCFZ), skal sækja um leyfi til Samgöngustofu sem leita skal umsagnar rekstraraðila flugvallarins og Geislavarna Ríkisins. Samgöngustofa, að höfðu samráði við rekstraraðila flugvallarins og Geislavarnir ríkisins er heimilt að veita undanþágu frá framangreindu á þeim hluta LFFZ svæðisins sem er í framhaldi af flugbrautunum, undir aðflugsgeira (þ.e. innan svæðisins sem er 5.600 m í framhaldi af flugbrautunum).

Ef um tímabundna notkun er að ræða, sem ekki varir lengur en í 4 vikur í heild, skal þrátt fyrir framangreint beina umsókn til rekstraraðila flugvallarins. Rekstraraðili flugvallarins aflar umsagnar Geislavarna ríkisins og vinnur umsögn um málið og sendir erindið til Samgöngustofu. Samgöngustofa tilkynnir umsækjanda og rekstraraðila um afgreiðslu sína.



Auk framangreindra takmarkana er ávallt bannað að beina leysigeisla eða sambærilegu ljósi í átt að loftfari.

Skýringar:

AGL: Aerodrome ground level
Viðmiðunarhæðarkótí flugvallar

ARP: Aerodrome reference point
Viðmiðunarpunktur flugvallar

LFFZ: Laser-beam free flight zone
Svæði/loftrými án leysigeisla og sambærilegra ljósa

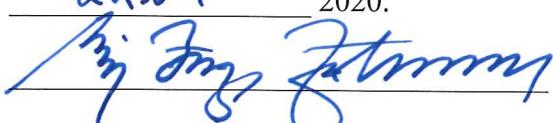
LCFZ: Laser-beam critical flight zone
Svæði/loftrými sem viðkvæmt er fyrir notkun leysigeisla eða sambærilegra ljósa

LSFZ: Laser-beam sensitive flight zone
Svæði/loftrými ólíklegra leysigeisla eða sambærilegra ljósa.

Reglur þessar voru auglýstar til kynningar og samhliða athugasemdafresti frá

19.07 2019 til 13.09 2019.

Samgöngu- og sveitarstjórnarráðherra samþykkti reglur þessar með undirskrift sinni þann

22.09 2020.


Auglýsing um gildistöku reglna þessara birtist í Lögbirtingablaðinu þann

21.09 2020 og öðluðust þær gildi þann dag.

