

17 February 2020



The Evolution of Regulatory Impact Assessments in Iceland

Páll Þórhallsson

Stjórnarráð Íslands
Forsætisráðuneytið

Preparing new legislation

- **A bill is prepared**
- **Debated and adopted**
- **Different legal and linguistic requirements**

But is that all?



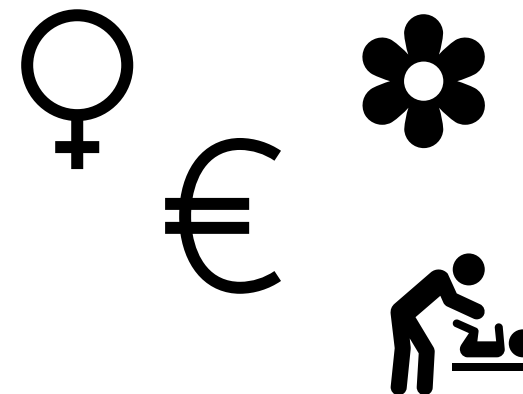
Regulatory Impact Assessment

- **No, we would also like bills to make sense, i.e. that they have a positive impact (+ > -)**
- **Methodology: Define problem, clarify objectives, analyse options, compare impacts, suggest a preferred option**



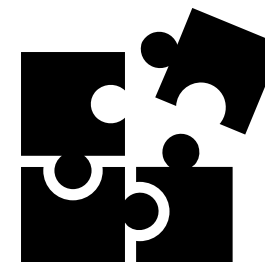
What kind of impacts?

Budget, local authorities, individual rights, businesses, environment, public health, competition, rural areas, children, seniors, innovation, Nordic cooperation, gender issues



OECD lessons

- **The author of the proposal should assess the impacts**
- **Start early in the process and gradually deepen the analysis**
- **Teamwork**



OECD lessons

- **Stakeholder engagement as tool to improve RIAs**
- **Arms-length bodies for quality control**
- **RIAs time-consuming and costly – need for prioritisation**
- **Don't forget the ex-post**





Challenges

- **Small administration – regulatory system as probably as complicated as in other States**
- **Division of tasks between Administration and Parliament**
- **Legislative culture**
- **EEA membership**
- **The 2008 crisis and its aftermath**



How was the situation 10-15 years ago?

- **Impact Assessments – Only related to the State Budget – carried out by the Ministry of Finance**
- **Regulatory quality = Deregulation + Icelandic legal tradition**
- **Consultative Committee on Public Inspection Rules**
- **Little planning of legislative work from Government's side**
- **Open consultation mainly carried out by Parliament**



Reforms

- **DLA in the Prime Minister's Office – Responsible for Law Quality in a broad sense (2009)**
- **Law on procedure in Alhingi takes the need for RIAs into account (public finances aspect) (2011)**
- **New law on public finances – Ministries have to carry out themselves the Impact Assessments (2015)**
- **New processes – before drafting a law you have to prepare 2 documents:**
 - **Legislative Intent and Preliminary Impact Analysis (2017)**
- **New consultation portal (2018)**




Inspiration for reform

- **OECD: Regulatory Policy Committee**
- **Norway: Utredningsinstruksen**
- **Estonia: Legislative Intent and openness**
- **Austria: Law on public finances: Wirkungsorientierte Folgenabschätzung**



Legislative Intent


- In order to obtain a slot on the annual Law Programme you have to complete two forms: Legislative Intent and Preliminary RIA

	
ÁFORM UM LAGASETNINGU – sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017, 1.-4. gr.	
Málsheiti og nr.	Frumvarp til laga um vandaða starfshætti í vísindum
Ráðuneyti /verkefnisstjóri	Forsætisráðuneyti
Innleiðing EES-gerðar?	<input type="checkbox"/> Já <input checked="" type="checkbox"/> Nei
Dags.	4. desember 2018

A. Úrlausnarefni

1. Forsaga máls og tilefni

Það hefur lengi verið til umræðu á vettvangi vísinda- og tækniráðs og í vísindasamfélaginu hér á landi að styrkja þurfi ramma um siðferðilegar hliðar vísindarannsókna. Annars staðar á Norðurlöndum eru stjórnvaldsfyrirmæla til að leysa úr málum þegar upp koma grunsemdir annsóknnum, svo sem uppspuna, falsanir og ritstuld. Með slíkum úrræðum starfshætti í vísindasamfélaginu og traust almennings á vísindum og

	
MAT Á ÁHRIFUM LAGASETNINGAR* – sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017	
*umfjöllun um einstök efnisatriði misjafnlega ítarleg, eftir umfangi máls og eðli	
Málsheiti og nr.	Frumvarp til laga um breytingu á ýmsum lögum um skatta og gjöld (skattlagning tekna af höfundarréttindum). Mál nr. 35 á þingmálaskrá 149. löggjafarþings 2018-2019.
Ráðuneyti	Fjármála- og efnahagsráðuneytið; skrifstofa skattamála.
Stig mats	<input checked="" type="checkbox"/> Frummat, sbr. 1. gr. <input type="checkbox"/> Endanlegt mat, sbr. 10. gr.
Dags.	13. desember 2018.

A. Greining og mat á fjárhagslegum áhrifaþáttum fyrir ríkið

a) **Áætluð fjárhagsáhrif fyrir ríkið vegna helstu breytinga og ráðstafana sem felast í fyrirhugaðri lagasetningu, þar sem tilgreindir eru sérstaklega áhrifaþættir á fjárhag ríkissjóðs**

Með frumvarpinu verða lagðar til breytingar sem fela það í sér að gerður verður greinarmunur í skattalegu tilliti á höfundarlaunum annars vegar og tekjum af höfundarréttindum hins vegar þar sem lagt verður til að hvers konar endurgjald til höfunda og rétthafa fyrir afnot af hugverki, að undanskildum höfundarlaunum, teljist til eignatekna/fjármagnstekna.



island.is Öll mál Áskriftir Tölfræði Um Samráðsgátt Innskráning

Samráðsgátt
– opið samráð stjórnvalda við almenning

✓ Samráð fyrirhugað 10.01.2019–10.03.2019	✓ Til umsagnar 10.01.2019–10.03.2019	✓ Niðurstöður í vinnslu frá 10.03.2019	○ Niðurstöður birtar
---	--	--	-------------------------

Staðartími á Íslandi – stöðumat og tillögur

Mál nr. S-4/2019 | Birt: 07.01.2019 | Síðast uppfært: 17.01.2019
Forsætisráðuneytið | Annað
Málefna svið: Lýðheilsa og stjórnsýsla velferðarmála

Niðurstöður í vinnslu
Umsagnarfrestur er liðinn (10.01.2019–10.03.2019). Umsagnir voru birtar jafnóðum og þær bárust. [Skóðu umsagnir](#). Niðurstöður samráðsins verða birtar þegar unnið hefur verið úr þeim ábendingum og athugasemdum sem bárust.

Ábyrgðaraðili
Skrifstofa löggjafarmála
postur@for.is

Skjöl til samráðs
Staðartími á Íslandi - Greinargerð
Sækja skjal - 1151 kb

Consultation Portal a success

Comments from citizens are immediately visible. A simple registration is needed.

[https://samradsgatt.island.is/oll-mal/\\$Cases/Details/?id=1263](https://samradsgatt.island.is/oll-mal/$Cases/Details/?id=1263)



Who carries out RIAs?

- **Line Ministries who sponsor Government Bills**
- **First a preliminary RIA**
- **Then a final RIA**
- **Summary in a chapter of the Explanatory Notes to the Bill**



Quality Control – challenging function

- **Ministry of Finance, mainly regarding State Budget and Economic Issues**
- **CCPIR – impact on businesses;**
- **Association of Local Authorities**
- **DLA – overall quality check, in particular regarding the chapter in the Explanatory Notes, but also regarding the preliminary RIAs/legislative intent since they ensure a slot on the legislative programme**
- **Civil society, different public bodies through the Consultation Portal**
- **Althingi**



Summary

- **New processes are becoming established – stakeholder engagement shows lot of potential**
- **In the system there is still a tendency to (over)-emphasise the impacts on the State budget and less attention is paid to other impacts**
- **Capacity in Line Ministries to carry out RIAs?**
- **All Bills are in principle subject to the same requirements**



Future reform?

- **Independent Regulatory Committee - Bill from 2014**
- **Quality control of secondary law**
- **More comprehensive Impact Assessments which cover in principle all relevant impacts (on businesses, gender issues, environment, etc)**
- **What about the ex-post?**

Takk fyrir mig!

