

## Frumvarp til laga

### um breytingu á lögum um íslenskan ríkisborgararétt, nr. 100/1952, með síðari breytingum (ríkisfangsleysi).

(Lagt fyrir Alþingi á 146. löggjafarþingi 2016–2017.)

---

#### 1. gr.

1. gr. laganna orðast svo:

Barn öðlast íslenskt ríkisfang við fæðingu:

1. ef foreldri þess er íslenskur ríkisborgari,
2. ef foreldri þess er látið og var þá íslenskur ríkisborgari.

Hafi barn verið getið við tæknifrjóvgun erlendis og foreldri þess er íslenskur ríkisborgari getur það óskað þess að Þjóðskrá Íslands skrái ríkisfang barnsins í þjóðskrá. Þjóðskrá Íslands metur gildi framlagðra gagna foreldris, m.a. hvort tæknifrjóvgun hafi verið gerð samkvæmt heimild þar til bærra stjórnvalda eða dómstóla. Skilyrði er að hjúskaparstaða foreldra uppfylli skilyrði 2. mgr. 6. gr. barnalaga eftir því sem við á.

Barn, sem fundist hefur hér á landi, telst, þar til annað reynist sannara, vera íslenskur ríkisborgari. Ef sannast, eftir að barn hefur náð fimm ára aldri, að það sé með erlent ríkisfang, heldur það þó sínu íslenska ríkisfangi.

#### 2. gr.

Á eftir 1. gr. laganna kemur ný grein, er verður 1. gr. a, svohljóðandi:

Sá sem fæddur er hér á landi, og hefur verið ríkisfangslaus frá fæðingu, öðlast íslenskt ríkisfang með skriflegri tilkynningu til Útlendingastofnunar áður en hann nær 21 árs aldri. Tilkynning skal lögð fram af forsjármönnum hans hafi hann ekki náð 18 ára aldri.

Sá sem óskar að öðlast íslenskt ríkisfang skv. 1. mgr. skal hafa dvalið samfellt hér á landi frá fæðingu og í að minnsta kosti þrjú ár þegar tilkynning er lögð fram.

Ákvæði 1. og 2. mgr. eiga enn fremur við um þann sem fæðist um borð í skipi eða loftfari, ef skipið siglir undir íslenskum fána eða loftfarið er skráð á Íslandi.

#### 3. gr.

2. gr. laganna fellur brott.

## 4. gr.

Eftirfarandi breytingar verða á 2. gr. a laganna:

- a. Í stað tölunnar „12“ í 1. mgr. kemur: „18“.
- b. 2. mgr. orðast svo:

Ættleiði íslenskur ríkisborgari, þegar hann er búsettur erlendis, barn undir 18 ára aldri, með erlendri ákvörðun sem íslensk stjórnvöld viðurkenna, getur hann óskað eftir staðfestingu sýslumanns á ættleiðingunni, þannig að hún hafi gildi hér á landi og réttaráhrif samkvæmt ættleiðingarlögum. Við staðfestingu sýslumanns öðlast barnið íslenskt ríkisfang.

- c. Við bætist ný málsgrein er verður 3. mgr. og orðast svo:

Hafi barnið náð 12 ára aldri og sé með erlent ríkisfang skal það veita samþykki sitt til að fá íslenskan ríkisborgararétt á grundvelli 2. mgr. Samþykkis skal þó ekki krafist ef barnið er ófært um að veita það sökum andlegs þroska eða annars sambærilegs ástands.

## 5. gr.

Eftirfarandi breytingar verða á 3. gr. laganna:

- a. Í stað tölunnar „11“ kemur: 13.
- b. Í stað tölunnar „13“ kemur: 15.
- c. Í stað tölunnar „20“ kemur: 21.

- d. Við bætast tvær nýjar málsgreinar er verða 2. og 3. mgr. og orðast svo:

Barn sem er ríkisfangslaust öðlast íslenskt ríkisfang með skriflegri tilkynningu forsjármanna þess til Útlendingastofnunar áður en það nær 18 ára aldri, hafi barnið fasta búsetu og dvalið hér á landi samfellt í að minnsta kosti þrjú ár þegar tilkynning er lögð fram. Sama á við um barn sem reynist vera fylgdarlaust við komu hingað til lands og fengið hefur útgefið dvalarleyfi hér á landi á grundvelli alþjóðlegrar verndar.

Hafi barnið náð 12 ára aldri, og er þá með erlent ríkisfang, skal það veita samþykki sitt til að öðlast íslenskan ríkisborgararétt. Samþykkis skal þó ekki krafist ef barnið er ófært um að veita það sökum andlegs þroska eða annars sambærilegs ástands.

## 6. gr.

Við 1. mgr. 8. gr. laganna bætist nýr töluliður, er verður 7. tölul., svohljóðandi: Umsækjandi sem telst vera ríkisfangslaus samkvæmt ákvæðum laga um útlendinga hafi verið hér búsettur í fimm ár.

## 7. gr.

1. mgr. 10. gr. laganna fellur brott.

## 8. gr.

Eftirfarandi breytingar verða á 15. gr. laganna:

- a. Á eftir 1. mgr. koma tvær nýjar málsgreinar svohljóðandi:

Ráðherra skal með reglugerð setja nánari ákvæði um þau gögn sem foreldri, skv. 1. gr., ber að leggja fram til staðfestingar á fæðingu barns og um foreldri þess. Í reglugerðinni skal m.a. koma fram heimild Þjóðskrár Íslands til þess að krefjast þess að gerð verði rannsókn á erfðaefni og að tekin verði lífsýni úr þeim sem í hlut eiga í því skyni að staðfesta að skilyrði 1. gr. laganna séu uppfyllt. Neiti sá sem óskar skráningar barns að gangast undir framangreindar rannsóknir skal honum gert ljóst að það kunni að hafa áhrif á meðferð máls.

Sá sem óskar skráningar barns skv. 1. gr. laganna greiðir allan kostnað af þeim gögnum sem leggja þarf fram skv. 2. mgr. þessarar greinar áður en Þjóðskrá Íslands tekur ákvörðun um skráningu barns í þjóðskrá.

b. 2. mgr. verður 4. mgr. og orðast svo:

Ráðherra getur að öðru leyti sett nánari ákvæði í reglugerð um framkvæmd laga þessara.

c. 3. - 4. mgr. verða 5. - 6. mgr.

9. gr.

17. gr. laganna orðast svo:

Ákvarðanir sýslumanns, Útlendingastofnunar og Þjóðskrár Íslands samkvæmt lögum þessum er hægt að kæra til ráðuneytisins. Um kærufrest og málsmeðferð að öðru leyti fer eftir ákvæðum VII. kafla stjórnisýslulaga nr. 37/1993.

10. gr.

Ákvæði til bráðabirgða fellur brott.

11. gr.

*Gildistaka.*

Lög þessi öðlast gildi 1. júlí 2017.

Athugasemdir við lagafrumvarp þetta.

## **I. Inngangur.**

Frumvarp þetta er samið í innanríkisráðuneytinu. Tilgangur þess er fyrst og fremst að gera nokkrar úrbætur á lögum um íslenskan ríkisborgararétt með hliðsjón af undirbúningi fullgildingar tveggja samninga Sameinuðu þjóðanna um ríkisfangsleysi. Annars vegar samnings frá 1954 um réttarstöðu ríkisfangslausra einstaklinga og hins vegar samnings um að draga úr ríkisfangsleysi frá 1961. Við undirbúning frumvarpsins var haft samráð við Flóttamannastofnun Sameinuðu þjóðanna (UNHCR) og tekið mið af skýrslu hennar um ríkisfangsleysi á Íslandi, sem kom út í desember 2014. Í henni koma m.a. fram ábendingar um úrbætur á löggjöf í þá veru að koma í veg fyrir ríkisfangsleysi og að tryggja réttarstöðu ríkisfangslausra. Í nýjum lögum um útlendinga, nr. 80/2016, er tekið mið af þessum samningum og gerðar breytingar sem lúta að fullgildingu samningsins frá 1954 um réttarstöðu ríkisfangslausra. Sá samningur kemur meira inn á löggjöf um útlendinga en samningurinn frá 1961 tekur fremur til löggjafar um ríkisborgararétt. Núgildandi lög um íslenskan ríkisborgararétt hafa að geyma þó nokkur ákvæði sem ætlað er að koma í veg fyrir ríkisfangsleysi, en til að mögulegt verði að fullgilda framangreinda samninga er nauðsynlegt að gera breytingar á lögnum. Til viðbótar eru lagðar til smávægilegar breytingar sem fyrst og fremst eru til hagræðingar við afgreiðslu mála.

## **II. Tilefni og nauðsyn lagasetningar.**

Tilefni lagasetningarinnar er fyrst og fremst liður í undirbúningi fullgildingar samnings Sameinuðu þjóðanna um réttarstöðu ríkisfangslausra einstaklinga frá 1954 og samnings frá 1961 um að draga úr ríkisfangsleysi. Hvatinn að þeirri vinnu er m.a. barátta

Flóttamannastofnunar Sameinuðu þjóðanna með það að leiðarljósi að eyða ríkisfangsleysi á heimsvísu. Hún hófst í nóvember 2014 og er ætlað að standa yfir í 10 ár. Markmið Flóttamannastofnunarinnar er að eyða ríkisfangsleysi í heiminum, leysa vandamál tengd ríkisfangsleysi, koma í veg fyrir að ríkisfangslausum fjölgi og taka upp verklag til að auðvelda að bera kennsl á ríkisfangslausu þjóðfélagshópa. Með tillögum um breytingar á lögum um íslenskan ríkisborgararétt er brugðist við tilmælum Flóttamannastofnunar Sameinuðu þjóðanna um að draga úr ríkisfangsleysi. Markmið með lagasetningunni er að tryggja að lagaumhverfi og verklag á grundvelli þess sé í samræmi við alþjóðasamninga um ríkisfangsleysi.

#### *Samningar Sameinuðu þjóðanna um ríkisfangsleysi.*

Samningurinn frá 1961 um að draga úr ríkisfangsleysi kemur til fyllingar samningnum frá 1954 um réttarstöðu ríkisfangslausra einstaklinga. Saman mynda þessir tveir samningar grundvöll alþjóðlegs lagaramma til að takast á við ríkisfangsleysi. Fjöldi ríkisfangslausra einstaklinga, skortur á skráningum eða skert aðgengi að staðfestingu á ríkisfangi er vandi sem flest lönd heims glíma við og hefur áhrif hvort tveggja á einstaklinginn sjálfan sem og samfélagið sem viðkomandi dvelur í. Ríkisfangsleysi hefur margþætt áhrif á einstaklinga. Þannig getur það takmarkað eða komið í veg fyrir aðgengi að fæðingarvottorðum, persónuskilríkjum, menntun, heilbrigðisþjónustu, löglegri atvinnuþátttöku, eignarrétti, kosningaþátttöku og almennu ferðafrelsi og þar með möguleika einstaklingsins til að vera fullgildur þátttakandi í samfélaginu. Skilgreiningin á ríkisfangslausum einstaklingi kemur fram í 1. mgr. 1. gr. samnings um réttarstöðu ríkisfangslausra einstaklinga frá 1954 og merkir „einstaklingur sem ekkert ríki telur til ríkisborgara sinna samkvæmt landslögum.“ Skilgreininguna er nú einnig að finna í 3. gr. laga um útlendinga nr. 80/2016, sbr. 1. mgr. 39. gr.

Samningurinn frá 1961 er leiðandi alþjóðlegur gerningur þar sem settar eru fram reglur um veitingu og afturköllun ríkisborgararéttar til þess að koma í veg fyrir ríkisfangsleysi. Í samningnum er leitast við að finna jafnvægi milli réttinda einstaklinga og hagsmuna ríkja með því að setja almennar reglur um að koma í veg fyrir ríkisfangsleysi en heimila jafnframt einhverjar undantekningar frá þeim reglum. Megináhersla er lögð á að koma í veg fyrir ríkisfangsleysi við fæðingu með því að gera þá kröfu að ríki veiti þeim börnum ríkisfang sem fæðast á landsvæði þeirra eða börnum sem ríkisborgarar þeirra fæða erlendis sem yrðu að öðrum kosti ríkisfangslaus. Til að koma í veg fyrir ríkisfangsleysi í þeim tilvikum geta ríki annað hvort veitt börnum ríkisfang sjálfkrafa við fæðingu eða síðar í kjölfar umsóknar. Enn fremur er í samningnum leitast við að koma í veg fyrir ríkisfangsleysi síðar á lífsleiðinni með því að leggja bann við afturköllun ríkisborgararéttar, annað hvort á grundvelli missis, afsals eða sviptingar ríkisfangs þegar slíkt myndi leiða til ríkisfangsleysis. Þá eru ríkjum gefin fyrirmæli um að forðast ríkisfangsleysi í tengslum við framsal eða afsal landsvæða.

Í samningnum frá 1954 um réttarstöðu ríkisfangslausra einstaklinga eru m.a. settar fram hagnýtar lausnir fyrir ríki til þess að takast á við sértækar þarfir ríkisfangslausra einstaklinga sem tryggir öryggi þeirra og virðingu þar til leyst hefur verið úr stöðu þeirra. Er þar m.a. fjallað um aljóðlega vernd, þjónustu, umönnun og réttindi. Ný lög um útlendinga, nr. 80/2016, taka m.a. mið af ákvæðum þessa samnings og vísast nánar til þeirra laga.

### **III. Meginefni frumvarpsins.**

Í núgildandi lögum um íslenskan ríkisborgararétt, nr. 100/1952, eru ákvæði sem ætlað er að koma í veg fyrir ríkisfangsleysi og hafa áður verið gerðar breytingar á lögnum til að

tryggja það enn frekar. Lagabreytingum þeim, sem lagðar eru til í þessu frumvarpi, er ætlað að færa íslenska löggjöf til samræmis við þær kröfur sem leiða af fyrrnefndum samningum um ríkisfangsleysi sem ráðgert er að fullgilda. Til þess að það sé mögulegt er nauðsynlegt að gera eftirfarandi breytingar á löggjöfinni.

Helstu breytingar sem fram koma í frumvarpinu eru eftirfarandi:

1. Lagt er til í 1. gr. frumvarpsins að barn öðlist íslenskt ríkisfang við fæðingu ef foreldri þess er íslenskur ríkisborgari, óháð því hvort barnið fæðist hér á landi eða erlendis, og óháð því hvort foreldrar barnsins hafi gengið í hjúskap. Samkvæmt nógildandi lögum þarf íslenskur faðir að óska eftir því sérstaklega við Útlendingastofnun að barn öðlist íslenskan ríkisborgararétt, ef það er fætt erlendis og móðir þess er erlendur ríkisborgari og ógift.

Þá er lagt til að Þjóðskrá Íslands verði heimilt að skrá íslenskan ríkisborgararétt á grundvelli tæknifrjógvunar sem fram hefur farið erlendis, ef erlend gögn sem lögð eru fram eru metin gild hér á landi, en skv. 2. mgr. 6. gr. barnalaga, nr. 76/2003, þarf tæknifrjógvun að hafa farið fram hér á landi til að vera viðurkennd.

2. Í 2. gr. frumvarpsins er lagt til að ákvæði sem er í 1. mgr. 10. gr. laganna flytjist yfir í nýja 1. gr. a sem fjallar um börn fædd hér á landi, sem eru ríkisfangslaus, en jafnframt eru lagðar til lítils háttar breytingar er varða einföldun á afgreiðsluferli frá því sem nú er. Þá er í samræmi við samning Sameinuðu þjóðanna frá 1961 lagt til að heimild til að óska eftir íslenskum ríkisborgararétti í þeim tilvikum er ákvæðið tekur til verði fram til 21 árs aldurs.

Í samræmi við 3. gr. samnings Sameinuðu þjóðanna frá 1961 er lagt til að í lögin komi nýtt ákvæði þess efnis að fæðing barns um borð í skipi eða loftfari jafngildi fæðingu hér á landi ef fánaríki skipsins er Ísland eða skráningarríki loftfars er íslenskt.

3. Með hliðsjón af 1. gr. frumvarpsins er lagt til í 3. gr. þess að 2. gr. laganna falli brott þar sem ákvæði þeirrar greinar eiga við um börn sem eiga íslenskan föður sem ekki er kvæntur erlendri móður barns. Verði breytingar á 1. gr. samþykktar er ekki lengur talin þörf á ákvæðum 2. gr.

4. Í 4. gr. frumvarpsins eru lagðar til breytingar á 2. gr. a laganna. Í fyrsta lagi eru lagðar til breytingar á 2. mgr. um málsmeðferð þegar íslenskur ríkisborgari ættleiðir barn þegar hann er búsettur erlendis á grundvelli reglna í upprunaríki barnsins. Er lagt til að kjörforeldri snúi sér beint til sýslumanns sem fer með ættleiðingarmál hér á landi og óski eftir staðfestingu á hinn erlendu ættleiðingu, ef hann vill óska eftir íslenskum ríkisborgararétti fyrir barnið, en þurfi ekki að óska eftir staðfestingu Útlendingastofnunar á ríkisborgararéttinum.

Í öðru lagi er lögð til sú breyting á 1. og 2. mgr. að barn undir 18 ára aldri öðlist íslenskan ríkisborgararétt við ættleiðingu, sem viðurkennd er hér á landi, samkvæmt nánari skilyrðum ákvæðanna, ef kjörforeldri er íslenskur ríkisborgari. Í dag miðast réttur til íslensks ríkisfangs í þessum tilvikum við barn undir 12 ára aldri. Byggist tillagan á því að jafna stöðu barna sem ættleidd eru af íslenskum ríkisborgurum. Í Danmörku og Svíþjóð er miðað við 12 ára aldur en í Noregi voru gerðar breytingar árið 2005 þar sem sambærilegt ákvæði í norskum ríkisborgaralögum tekur nú til barna undir 18 ára aldri í stað 12 ára. Þeim sjónarmiðum hefur verið haldið uppi í norrænum rétti að börn 12 ára og eldri hafi það sterk tengsl við upprunaríki að taka þurfi tillit til sjónarmiða og vilja barnsins hvað varðar

ríkisfang þess. Þá ber einnig að hafa til hliðsjónar ákvæði samnings Sameinuðu þjóðanna um réttindi barnsins (Barnasáttmálans), sem lögfestur var hér á landi með lögum nr. 19/2013, sem kveður á um að það sem barni er fyrir bestu skuli ávallt hafa forgang, m.a. í lagasetningu er varðar börn, sem og ákvæði 12. gr. samningsins um rétt barna til að láta skoðanir sínar í ljós á málum sem það varða í samræmi við aldur og þroska barnsins. Þykir því rétt að afla þurfi samþykkis barnsins, þegar óska þarf sérstaklega eftir skráningu ríkisfangs á grundvelli ættleiðingar, ef það hefur náð 12 ára aldri og hefur annað ríkisfang. Sem dæmi má nefna að barn kann að missa erlent ríkisfang við það að fá íslenskt ríkisfang vegna reglna í upprunaríki barnsins og þykir rétt að taka tillit til skoðana og vilja barnsins til þess. Er hér miðað við 12 ára aldur barns en það er í samræmi við ákvæði ættleiðingarlaga um að eigi megi ættleiða þann sem orðinn er 12 ára án samþykkis hans, nema andlegum högum hans sé svo farið að hann geti ekki gefið marktækt samþykki eða ef varhugavert þykir vegna hagsmuna hans að leita eftir því.

5. Í 5. gr. frumvarpsins eru lagðar til breytingar á 3. gr. laganna sem byggjast á samningi Sameinuðu þjóðanna frá 1961. Varða þær heimild ungs fólks sem búið hefur hér á landi í tiltekinn tíma til að öðlast íslenskan ríkisborgararétt með tilkynningu, sem lögð er fram á tímabilinu frá 18 ára aldri til 20 ára aldurs. Er lögð til sú breyting að heimild þessi verði framlengd til 21 árs aldurs. Til að koma enn frekar til móts við ungt fólk sem búið hefur hér á landi frá unga aldri er enn fremur lagt til að heimildin miðist við skemmri búsetu hér á landi en nú er eða frá 13 ára aldri í stað 11 ára aldurs og frá 15 ára aldri í stað 13 ára aldurs sé einstaklingur ríkisfangslaus. Jafnframt er lagt til það nýmæli að heimilt verði að óska eftir íslenskum ríkisborgararétti fyrir börn yngri en 18 ára, að uppfylltum tilteknum skilyrðum um búsetu, ef þau eru ríkisfangslaus eða hafa reynst fylgdarlaus við komu hingað til lands.

6. Í 6. gr. frumvarpsins er lagt til að í 1. mgr. 8. gr. laganna verði bætt við nýju ákvæði, sem verði 7. tölul., og heimili þeim sem teljast ríkisfangslausir samkvæmt ákvæðum útlendingalaga, að sækja um íslenskan ríkisborgararétt eftir fimm ára búsetutíma hér á landi. Almenna búsetureglan er 7 ár en með tillögunni er komið til móts við ríkisfangslausa einstaklinga með því að leggja til að þeir geti sótt um ríkisborgararétt eftir skemmri búsetutíma. Sambærileg regla á við um þá sem fengið hafa dvalarleyfi af mannúðarástæðum. Er tillaga þessi í samræmi við tilmæli Flóttamannastofnunar sameinuðu þjóðanna um að ríkisfangslausir einstaklingar geti sótt um ríkisborgararétt eftir styttri búsetutíma en aðrir útlendingar.

7. Í 8. gr. frumvarpsins er lagt til að ráðherra skuli með reglugerð setja nánari ákvæði um gögn sem leggja ber fram hjá Þjóðskrá Íslands þegar óskað er skráningar barns og mögulega kröfu um mannfæðifræðilegar rannsóknir.

8. Í 9. gr. frumvarpsins er lögð til breyting á 17. gr. laganna til áréttingar um kæruleiðir til ráðuneytisins.

Um nánari skýringar vísast til athugasemda um einstakar greinar frumvarpsins.

#### **IV. Samanburður við önnur lönd.**

Við vinnslu frumvarpsins var litið til ríkisborgararéttarlöggjafar hinna Norðurlandanna, en löggjöf Norðurlandanna á þessu sviði hefur verið nokkuð samræmd til margra ára. Öll hin

Norðurlöndin hafa fullgilt samninga Sameinuðu þjóðanna um ríkisfangsleysi frá árunum 1954 og 1961. Undanfarin ár hafa sum landanna unnið að breytingum á sinni löggjöf, einkum hvað varðar ríkisborgararétt barns við fæðingu og möguleika ungs fólks sem náð hefur fótfestu í löndunum til að öðlast ríkisfang. Til dæmis hafa Danmörk, Noregur og Svíþjóð breytt löggjöf sinni hvað varðar rétt barns til að öðlast ríkisfang við fæðingu á grundvelli ríkisfangs annars foreldris síns, óháð hjúskap foreldra eða fæðingarstað barns, en sambærilegt ákvæði er lagt til í 1. gr. þessa frumvarps. Í finnskri löggjöf er ákvæði um barn fætt um borð í skipi eða loftfari, sbr. ákvæði sem tekið er upp í 2. gr. frumvarpsins, og Norðmenn eru með ákvæði um að barn öðlist ríkisfang við ættleiðingu norsks kjörforeldris fari ættleiðing fram áður en barnið nær 18 ára aldri. Önnur Norðurlönd miða við ættleiðingu fram til 12 ára aldurs. Í frumvarpinu er gert ráð fyrir að fara sömu leið og Noregur í þessum efnum með það að leiðarljósi að jafna stöðu barna sem ættleidd eru af íslenskum ríkisborgurum.

#### **V. Samræmi við stjórnarskrá og alþjóðlegar skuldbindingar.**

Í 66. gr. stjórnarskráinnar segir að útlendingi verði aðeins veittur íslenskur ríkisborgararéttur samkvæmt lögum. Ákvæðið byggist á breytingu sem gerð var á stjórnarskránni með 4. gr. stjórnarskipunarlaga, nr. 97/1995, en áður sagði í 68. gr. stjórnarskrárinnar að útlendingi yrði aðeins veittur ríkisborgararéttur „með lögum“. Með þessari breytingu var því lagt til að löggjafinn hefði svigrúm til að setja almenn lög um veitingu ríkisborgararéttar, þar sem mætti setja almenn skilyrði fyrir því að öðlast íslenskt ríkisfang og fela stjórnvöldum að annast veitingu ríkisborgararéttar. Löggjafinn hefði því val um hvort farin yrði sú leið til að veita íslenskan ríkisborgararétt eða að setja sérstök lög um að veita tilteknum einstaklingum ríkisborgararétt, eða gæti jafnvel ákveðið að báðum aðferðum yrði beitt. Frumvarp þetta er til samræmis við framangreint ákvæði.

Einn megintilgangur frumvarpsins er að tryggja að íslensk löggjöf samrýmist alþjóðlegum skuldbindingum svo að kleift verði að undirgangast þær með fullgildingum samnings Sameinuðu þjóðanna um réttarstöðu ríkisfangslausra einstaklinga frá 1954 og samnings um að draga úr ríkisfangsleysi frá 1961. Við samningu frumvarpsins hefur einnig verið tekið tillit til þeirra alþjóðlegru skuldbindinga sem Ísland hefur undirgengist og varða efni þessa frumvarps, svo sem samnings Sameinuðu þjóðanna um réttindi barnsins, Evrópusamnings um ríkisborgararétt og Mannréttindasáttmála Evrópu.

#### **VI. Samráð.**

Undirbúningur frumvarpsins hefur að meginstefnu til verið á hendi innanríkisráðuneytis, en faglegt samráð hefur verið haft við UNHCR, Þjóðskrá Íslands, Útlendingastofnun og sýslumanninn á höfuðborgarsvæðinu. Farið var vandlega yfir umsagnir sem bárust og komið til móts við mjög margar þeirra.

#### **VII. Mat á áhrifum.**

Verði frumvarpið samþykkt mun það leiða til þess að fleiri einstaklingar öðlist íslenskan ríkisborgararétt við fæðingu en verið hefur. Tilteknir einstaklingar munu ekki lengur þurfa að óska eftir íslenskum ríkisborgararétti með tilkynningu til Útlendingastofnunar, sem greiða þarf fyrir. Frumvarpið hefur einnig í för með sér að ríkisfangslausir einstaklingar geti öðlast íslenskan ríkisborgararétt eftir skemmri búsetutíma en almennt er krafist og að ungt fólk geti öðlast íslenskan ríkisborgararétt á einfaldari máta en í dag. Þá er með frumvarpinu reynt að

draga úr hættu á því að einstaklingar séu ríkisfangslausir, en það mun ekki hafa aukinn kostnað í för með sér.

Helstu áhrif á opinbera stjórnsýslu, verði frumvarpið að lögum, verða þau að verkefni færast frá Útlendingastofnun til Þjóðskrár Íslands. Þá mun óverulegur fjöldi verkefna einnig færast frá Útlendingastofnun til sýslumannsins á höfuðborgarsvæðinu. Við breytinguna munu verkefni Þjóðskrár Íslands aukast óverulega en breytingarnar fela í sér einfaldari málsmeðferð og flýta fyrir skráningu réttinda barns. Þótt tilkynningum til Útlendingastofnunar, sem kosta 7.500 kr. í dag samkvæmt lögum um aukatekjur ríkissjóðs, muni fækka eitthvað, er hér um óverulega fækkun að ræða á heildina lítið.

Ekki er gert ráð fyrir að frumvarpið hafi áhrif á útgjöld sveitarfélaganna.

#### *Athugasemdir við einstakar greinar frumvarpsins.*

##### Um 1. gr.

Hér er lagt til að breytingar verði gerðar á 1. gr. laganna sem fela m.a. í sér að ákvæði núgildandi 2. gr. verði felld brott þar sem efni þeirra verður tekið upp í 1. gr. laganna verði frumvarpið að lögum.

Í fyrsta lagi er lagt til að gerð verði orðalagsbreyting á 1. gr. laganna og að felld verði niður vísun til orðanna faðir og móðir en þess í stað notað orðið foreldri. Samkvæmt barnalögum nær orðið foreldri almennt yfir það réttarsamband sem orðin móðir og faðir fela í sér. Aftur á móti nær orðið foreldri enn fremur til konu sem samþykkt hefur að tæknifrjóvgun fari fram á eiginkonu sinni eða sambúðarmaka, sbr. 2. mgr. 6. gr. barnalaga. Um foreldri barns gilda ákvæði barnalaga eftir því sem við á.

Í öðru lagi er lögð til breyting sem miðar að því að börn karla með íslenskt ríkisfang öðlist ríkisfang þeirra til jafns við börn íslenskra kvenna. Með þessari breytingu er verið að leiðrétta að fullu þann mun sem er á réttarstöðu barna til að öðlast íslenskt ríkisfang á grundvelli kynferðis íslensks foreldris. Með ákvæði 2. gr. núgildandi laga um íslenskan ríkisborgararétt, sbr. lög nr. 62/1998, var lögfest ákvæði þar sem leitast var við að veita körlum jafnan rétt til að láta íslenskt ríkisfang ganga til barns sem þeir eignuðust með erlendri konu sem var ógift. Barn sem íslenskur karlmaður eignast með erlendri konu hér á landi öðlast íslenskan ríkisborgararétt þegar það hefur verið feðrað skv. ákvæðum barnalaga. Ef ógift kona, sem er erlendur ríkisborgari, eignast barn erlendis með karlmanni sem er íslenskur ríkisborgari öðlast barnið hins vegar ekki skv. núgildandi lögum íslenskt ríkisfang nema faðirinn beri fram ósk þess efnis við Útlendingastofnun og leggi fram gögn sem metin eru fullnægjandi um barnið og faðerni þess. Í 1. gr. frumvarpsins er lögð til sú breyting að barn öðlist íslenskt ríkisfang við fæðingu ef annað hvort foreldra þess er íslenskur ríkisborgari, óháð því hvort barn fæðist hér á landi eða erlendis. Verði frumvarpið að lögum breytist skráning barns sem fæðist erlendis af erlendri konu, sem ekki er í hjúskap með íslenskum föður, þannig að faðirinn yrði að leggja fram beiðni til Þjóðskrár Íslands um skráningu barnsins ef það á rétt á íslensku ríkisfangi. Er barn skráð íslenskur ríkisborgari þegar lögð hafa verið fram gögn sem þjóðskrá metur fullnægjandi um barnið og foreldra þess. Hafi hin erlenda kona verið í hjúskap við fæðingu barnsins ber að hafa í huga að Þjóðskrá Íslands þarf að meta hvort það hafi áhrif á skráningu barnsins hvernig erlend stjórnvöld hafa afgreitt málið með hliðsjón af hjúskaparstöðu hinnar erlendu konu og búsetu foreldra, þar á meðal hvort afgreiðsla máls fari í bága við grundvallarreglur íslensks réttar



(allsherjarreglu). Sú breyting sem lögð er til í frumvarpinu hefur í för með sér að í stað þess að íslenskur faðir barns þurfi að leggja fram gögn sín til mats hjá Útlendingastofnun, sem síðan sendir þau til skráningar hjá Þjóðskrá Íslands, getur hann snúið sér beint til þeirrar stofnunar sem fer yfir gögnin og skráir barn með íslenskt ríkisfang í þjóðskrá ef gögn eru fullnægjandi. Þetta fyrirkomulag flýtir fyrir skráningu réttinda barnsins og einfaldar alla málsmeðferð. Þá þarf faðir barnsins ekki að greiða sérstaklega fyrir útgáfu ríkisfangsbréfs.

Í þriðja lagi er lagt til nýmæli í 1. gr. frumvarpsins er varðar börn sem getin eru við tæknifrjógvun erlendis. Í 2. mgr. 1. gr. og 3. mgr. 2. gr. núgildandi laga um íslenskan ríkisborgararétt eru ákvæði sem vísa til foreldris barns sem getið er við tæknifrjógvun hér á landi, sbr. 1. og 2. másl. 2. mgr. 6. gr. barnalaga. Verði 1. gr. frumvarpsins að lögum mun orðið foreldri sem fyrr er getið taka til þessara ákvæða og verður því ekki þörf á að hafa þau áfram í lögum um ríkisborgararétt. Í því sambandi ber þó til þess að líta að í 2. mgr. 6. gr. barnalaga er um foreldri barns vísað til tæknifrjógvunar sem fram fer samkvæmt ákvæðum laga um tæknifrjógvun, nr. 55/1996. Samkvæmt 2. gr. þeirra laga má tæknifrjógvun eingöngu framkvæma á heilbrigðisstofnun sem fengið hefur til þess leyfi ráðherra og undir eftirliti sérfræðinga í kvensjúkdómum og fæðingarhjálp.

Þar sem upp geta komið þau tilvik að erlend kona sem er í hjúskap eða sambúð með íslensku konu, fari í tæknifrjógvun erlendis með samþykki hins íslenska maka (í þessum tilvikum er búseta kvennanna oftast erlendis) er lagt til að íslenskt foreldri barns, sem getið er við tæknifrjógvun erlendis, geti óskað þess að Þjóðskrá Íslands skrái ríkisfang barnsins í þjóðskrá. Þjóðskrá Íslands hafi þar með heimild til að meta gildi erlendra ákvarðana um tæknifrjógvanir. Er það talið í samræmi við meginmarkmið barnalaga að jafna stöðu barna og foreldra, óháð því hvort barn verður til við tæknifrjógvun eða á annan hátt, sem var eitt höfuðmarkmið þeirra breytinga sem urðu á barnalögum árið 2010. Könnun Þjóðskrár Íslands á framlögðum gögnum um tæknifrjógvanir lýtur þá m.a. að því hvort tæknifrjógvun hafi verið gerð samkvæmt heimild þar til bærra stjórnvalda eða dómstóla. Einnig þarf að gæta að áreiðanleika gagna og því hvort tæknifrjógvun erlendis gangi í berhöggi við grundvallarreglur íslensks réttar (allsherjarreglu). Ákvarðanir Þjóðskrár Íslands eru kæránlegar til ráðuneytisins sem æðra stjórnvalds. Til samræmis við 2. mgr. 6. gr. barnalaga er skilyrði að foreldrar barns, sem getið er við tæknifrjógvun erlendis, hafi verið í hjúskap eða skráðri sambúð þegar tæknifrjógvun fer fram. Samt verður að gera ráð fyrir því að í sumum löndum er ekki um skráningu sambúðar að ræða og yrði því að taka tillit til þess við mat á gögnum hér á landi. Hliðstætt ákvæði og hér er lagt til um mat Þjóðskrár Íslands á erlendum gögnum er að finna í 9. gr. laga um réttarstöðu fólks með kynáttunarvanda, þegar einstaklingur sem skráður er í þjóðskrá en býr í útlöndum eða hefur búið þar hefur fengið leiðréttingu á kyni sínu vegna kynáttunarvanda eða nafnbreytingu í tengslum við það ferli.

Ákvæði 1. másl. 3. mgr. 1. gr. frumvarpsins er óbreytt frá núgildandi lögum, en ákvæði 2. másl. er nýmæli. Þar er lagt til að lögfest verði að barn, sem fundist hefur hér á landi og verið skráð íslenskur ríkisborgari vegna skorts á upplýsingum um foreldra eða ríkisfang, haldi íslensku ríkisfangi sínu ef annað ríkisfang þess sannast ekki fyrr en eftir að það hefur náð fimm ára aldri. Rétt er að áréttta að ákvæði um barn eiga við allt þar til það hefur náð 18 ára aldri.

#### Um 2. gr.

Í 2. gr. frumvarpsins er lagt til að við lögin bætist ný grein er verði 1. gr. a. og varðar þá sem fæðast hér á landi og fá ríkisfang frá hvorugu foreldri sínu. Ákvæði 1. mgr. er efnislega sambærilegt núgildandi 1. mgr. 10. gr. að öðru leyti en því að nú er lagt til að sá sem er

ríkisfangslaus geti öðlast íslenskt ríkisfang með tilkynningu til Útlendingastofnunar í stað þess að leggja fram umsókn um ríkisborgararéttinn. Í norrænni löggjöf hefur tilkynning verið notuð sem það form þegar menn eiga réttinn til ríkisfangs vísan að fullnægðum lagaskilyrðum og gögnum sem nauðsynleg eru til að styðja lagalegan rétt og er afgreiðsla þeirra því jafnan einfaldari en ef leggja þarf fram umsókn. Útlendingastofnun metur hvort einstaklingur telst vera ríkisfangslaus, m.a. með hliðsjón af handbók Flóttamannastofnunar Sameinuðu þjóðanna um ríkisfangsleysi, sbr. einnig athugasemdir við 6. gr. frumvarpsins.

Með hliðsjón af samningi Sameinuðu þjóðanna frá 1961 er lagt til það nýmæli í 1. mgr. 2. gr. frumvarpsins að einstaklingur sem ákvæðið tekur til geti lagt fram tilkynningu um íslenskan ríkisborgararétt fram til 21 árs aldurs, í stað 18 ára aldurs, eins og lögin gera ráð fyrir í dag.

Ákvæði 2. mgr. er nýmæli og fjallar um þá sem fæðast um borð í íslensku skipi eða íslensku loftfari. Ákvæðið er lagt til í þeim tilgangi að koma til móts við 3. gr. samnings Sameinuðu þjóðanna frá 1961 um ríkisfangsleysi en þar segir að til að ákvarða skyldu samningsríkja samkvæmt samningnum skuli litið svo á að fæðing barns um borð í skipi eða loftfari hafi átt sér stað á landsvæði fánaríkis skipsins eða á landsvæði skráningarríkis loftfarsins eftir atvikum. Samsvarandi ákvæði er að finna í finnskum lögum um ríkisborgararétt.

Ákvæði um skráningu íslenskra loftfara er að finna í 9. gr. laga um loftferðir nr. 60/1998 og ákvæði um skip sem hafa rétt til að sigla undir þjóðfána Íslands er að finna í 2. gr. laga um skráningu skipa nr. 115/1985.

#### Um 3. gr.

Með tillögu þeirri sem fram kemur í 1. gr. frumvarpsins um íslenskt ríkisfang barns við fæðingu verður ekki lengur þörf á ákvæði 2. gr. núgildandi laga, þar sem fæðingarstaður barns eða hjúskapur foreldra mun ekki hafa þýðingu varðandi ríkisborgararétt barns heldur einungis það hvort foreldri þess er íslenskur ríkisborgari við fæðingu barnsins.

Ákvæði 4. mgr. 2. gr. núgildandi laga, um að barn sem á íslenskan föður öðlist ríkisborgararétt við hjúskap foreldranna eftir fæðingu þess, getur þó átt við ef íslenskt ríkisfang barns, sem fæðist fyrir gildistöku ákvæðis 1. gr. frumvarpsins, hefur ekki verið skráð fyrir stofnun hjúskaparins á öðrum forsendum. Er gert ráð fyrir að Þjóðskrá Íslands geti áfram breytt ríkisfangi barns á grundvelli hjúskapar foreldra ef upp koma slík tilvik. Þá mun ákvæði 2. mgr. 2. gr. um tilkynningu föður um íslenskan ríkisborgararétt barns, sem fætt er erlendis, til Útlendingastofnunar gilda áfram um börn fædd frá gildistöku þess ákvæðis, 1. okt. 1998, og fram að gildistöku þeirra breytinga sem hér eru lagðar til, verði þær að lögum, enda ræðst ríkisborgararéttur barns af þeim lögum sem voru í gildi við fæðingu þess.

#### Um 4. gr.

Í 4. gr. frumvarpsins eru lagðar til breytingar á 2. gr. a laganna en ákvæðið fjallar um íslenskt ríkisfang barna sem ættleidd eru af íslenskum ríkisborgara. 2. mgr. ákvæðisins tekur til barna sem íslenskur ríkisborgari ættleiðir þegar hann er búsettur erlendis með erlendri ákvörðun sem íslensk stjórnvöld viðurkenna. Miðað er við að kjörforeldri sé búsett erlendis þegar ættleiðingin fer fram en kjörforeldri gæti verið flutt til landsins þegar óskað er eftir staðfestingu á ættleiðingunni. Óska þarf eftir staðfestingu á ættleiðingunni þannig hún hafi gildi á Íslandi og réttaráhrif samkvæmt ættleiðingarlögum. Í stað þess að staðfesting á hinni erlendu ættleiðingu fari fram hjá Útlendingastofnun er með frumvarpi þessu lagt til að hún

fari fram hjá sýslumanni sem fer með ættleiðingarmál, enda þurfa íslensk stjórnvöld að kanna hvort þau komi til með að viðurkenna ættleiðinguna. Sýslumaðurinn á höfuðborgarsvæðinu annast málefni ættleiðinga hér á landi og getur viðurkennt erlendar ættleiðingar. Ekki er talin þörf á aðkomu Útlendingastofnunar að veitingu ríkisborgararéttar í þessum tilvikum. Íslenskt kjörforeldri mun þá snúa sér til sýslumanns og óska eftir staðfestingu á erlendri ættleiðingu ef það vill óska eftir íslensku ríkisfangi fyrir barnið og ef hún er viðurkennd öðlast barnið íslenskt ríkisfang við þá staðfestingu. Um málsmeðferð slíkra erinda til sýslumanns er gert ráð fyrir að farið sé að reglum ættleiðingarlaga, eftir því sem við getur átt. Þá er gert ráð fyrir að regla 3. mgr. 3. gr. reglugerðar nr. 238/2005 um ættleiðingar gildi um fylgiskjöl með umsókn um staðfestingu til sýslumanns og að 2. mgr. 19. gr. reglugerðarinnar, sem fjallar um alþjóðlegar fjölskylduættleiðingar, gildi eins og við getur átt við meðferð erinda til sýslumanns um staðfestingu. Sýslumaður tilkynnir Þjóðskrá Íslands um þær staðfestingar sem gefnar eru út á grundvelli ákvæðisins. Í frumvarpinu er einnig áréttað í 9. gr. að ákvörðun sýslumanns um að hafna því að staðfesta ættleiðinguna sé kæránleg til ráðuneytisins.

Þá eru lagðar til þær breytingar að 1. og 2. mgr. eigi við um börn undir 18 ára aldri í stað 12 ára aldri en samkvæmt framansögðu er breytingin til þess fallin að tryggja jafnræði þeirra barna sem ættleidd eru af íslenskum ríkisborgurum. Með tilliti til þeirra sjónarmiða að börn 12 ára og eldri hafi oft og tíðum það sterk tengsl við upprunaríki þykir rétt að taka tillit til sjónarmiða og vilja barnsins hvað varðar ríkisfang þess. Er því lagt til að við bætist ný 3. mgr. sem kveður á um að afla þurfi samþykkis barnsins ef óska þarf eftir ríkisfangi á grundvelli ættleiðingar og það er með ríkisfang í öðru landi og hefur náð 12 ára aldri. Felur það í sér ákveðið samræmi við ættleiðingarlög sem kveða á um samþykki barns fyrir ættleiðingu, sem hefur náð 12 ára aldri, nema andlegum högum þess sé svo farið að það geti ekki gefið marktækt samþykki eða ef varhugavert þykir vegna hagsmuna þess að leita eftir því.

#### Um 5. gr.

Hér eru lagðar til breytingar á 3. gr. laganna um heimild ungs fólks sem búið hefur hér á landi í tiltekinn tíma til að öðlast íslenskan ríkisborgararétt með tilkynningu sem unnt er að leggja fram á tímabilinu frá 18 ára aldri til 20 ára aldurs. Í samræmi við samning Sameinuðu þjóðanna frá 1961 um að draga úr ríkisfangsleysi er í frumvarpinu lögð til sú breyting að heimild þessi verði framlengd til 21 árs aldurs. Til að koma til móts við ungt fólk sem búið hefur hér um nokkurn tíma er enn fremur lagt til að heimildin í 3. gr. miðist við skemmri búsetutíma en nú er og að tilkynning um ríkisborgararétt miðist við búsetu frá 13 ára aldri í stað 11 ára aldurs og frá 15 ára aldri í stað 13 ára sé einstaklingur ríkisfangslaus. Þannig getur ungmenni sem búið hefur hér frá unga aldri öðlast íslenskt ríkisfang eftir styttri búsetutíma en almennt er skilyrði fyrir umsókn um íslenskan ríkisborgararétt eða eftir fimm ára búsetu hér á landi eða þriggja ára búsetu ef einstaklingur er ríkisfangslaus.

Með hliðsjón af samningi Sameinuðu þjóðanna frá 1961 um að draga úr ríkisfangsleysi, samningi Sameinuðu þjóðanna um réttindi barnsins og Evrópusamningi um ríkisborgararétt er hér lagt til að forsjarmaður barns sem er ríkisfangslaus geti óskað eftir ríkisfangi fyrir barnið þar til það hefur náð 18 ára aldri, enda hafi það fasta búsetu hér á landi og hafi dvalið hér samfelld í að minnsta kosti þrjú ár þegar tilkynning er borin fram. Með ákvæðinu er m.a. litið til þess sem barni er fyrir bestu en eitt af því er að öðlast ríkisfang. Í þessu sambandi er m.a. gert ráð fyrir að forsjá barns geti verið hjá barnaverndaryfirvöldum, ekki síst þegar börn hafa komið fylgdarlaus til landsins eða verið skilin eftir hér á landi án fylgdar, sbr. 3. gr. laga

um útlendinga nr. 80/2016, og kæmi þá í hlut viðkomandi barnaverndaryfirvalda að óska eftir ríkisfangi fyrir barnið.

Um 6. gr.

Í 6. gr. frumvarpsins er lagt til að nýtt ákvæði, er verði 7. töluliður, bætist við 1. mgr. 8. gr. laganna er varðar umsókn ríkisfangslausra einstaklinga um íslenskan ríkisborgararétt. Er lagt til að þessir einstaklingar geti sótt um íslenskan ríkisborgararétt eftir fimm ára búsetu hér á landi en sambærilegt ákvæði er nú í lögnum um flóttamenn sem fullnægja skilgreiningu í alþjóðasamningi um stöðu flóttamanna sem gerður var 28. júlí 1951. Er þannig komið til móts við þá sem eru ríkisfangslausir með því að gera þeim kleift að sækja um íslenskan ríkisborgararétt eftir skemmri búsetu en almenna reglan kveður á um sem er sjö ár. Það er jafnframt í samræmi við tilmæli Flóttamannastofnunar Sameinuðu þjóðanna um að draga úr ríkisfangsleysi. Um skilgreiningu á ríkisfangslausum einstaklingi er í frumvarpinu vísað til laga um útlendinga nr. 80/2016. Í 3. gr. þeirra laga, sbr. 1. másl. 39. gr. laganna, er að finna skilgreiningu á ríkisfangslausum einstaklingi en þar segir að *ríkisfangslaus einstaklingur sé* einstaklingur sem ekkert ríki telur til ríkisborgara sinna samkvæmt landslögum, sbr. samning um réttarstöðu ríkisfangslausra einstaklinga frá árinu 1954. Þar sem skilgreining á ríkisfangslausum einstaklingi er tekin inn í lög um útlendinga í samræmi við framangreindan samning er talið rétt að vísa til þeirrar skilgreiningar en taka hana ekki beint inn í lög um íslenskan ríkisborgararétt. Rétt er að við afgreiðslu þessara mála verði einnig höfð til hliðsjónar handbók Flóttamannastofnunar Sameinuðu þjóðanna um ríkisfangsleysi þar sem fram koma nánari skilgreininir á því hvaða einstaklingar teljast ríkisfangslausir.

Í athugasemdum með frumvarpi um breytingu á lögum um íslenskan ríkisborgararétt, sem varð að lögum nr. 81/2007, kemur fram um 5. gr. frumvarpsins er varðar breytingar á 9. gr. laganna um að umsækjandi sanni með fullnægjandi hætti hver hann sé, að við beitingu ákvæðisins þurfi að taka tillit til flóttamanna og annarra þeirra sem ómögulegt er að sanni á sér deili með hefðbundnum hætti. Verður að gera ráð fyrir að í tilteknum tilvikum geti þetta einnig átt við um ríkisfangslosa einstaklinga, en Flóttamannastofnun Sameinuðu þjóðanna hefur einmitt mælt til þess að slakað verði á kröfum um skilríki ríkisfangslausra við umsókn um ríkisborgararétt. Sama á við um kröfur í 9. gr. laganna er varða framfærslu þessara einstaklinga og annarra sem eru í sérstaklega viðkvæmri stöðu, sbr. lög um útlendinga, og hugsanlegt refsileysi vegna ólögleggrar komu eða falsaðra stolinna skilríkja, sbr. 32. gr. laga um útlendinga. Við mat á stöðu ríkisfangslausra einstaklinga og kröfum sem gerðar eru í lögnum um veitingu íslensks ríkisborgararéttar skal enn fremur tekið mið af handbók Flóttamannastofnunar Sameinuðu þjóðanna um ríkisfangsleysi.

Um 7. gr.

Greinin þarfnast ekki skýringa. Ákvæði 1. mgr. 10. gr. laganna er tekið upp í 2. gr. frumvarpsins.

Um 8. gr.

Mikilvægt er að skýr lagarammi sé um það hvaða gögn Þjóðskrá Íslands getur óskað eftir að foreldri leggi fram svo ákvarða megi hvort barn verði skráð með íslenskt ríkisfang í þjóðskrá. Í sumum tilvikum getur verið þörf á að óska eftir að gögn séu staðfest á ákveðinn hátt af þar til bærum aðilum. Einnig er mikilvægt að hægt sé að krefjast staðfestingar á að sá sem óskar skráningar sé sannanlega foreldri barns með því að krefjast þess að hann gangist

undir rannsókn á erfðæfni og töku lífsýnis, sé talin þörf á því. Útlendingastofnun hefur haft heimild til að óska eftir þess háttar rannsókn hingað til, en í ljósi þeirra breytinga sem lagðar eru til í frumvarpinu er mikilvægt að Þjóðskrá Íslands verði einnig veitt hliðstæð heimild. Hér er því lagt til að við 15. gr. laganna bætist tvær nýjar málsgreinar um heimild ráðherra til að setja nánari ákvæði í reglugerð um gögn sem foreldri ber að leggja fram hjá Þjóðskrá Íslands til staðfestingar á fæðingu barns og foreldri þess. Enn fremur er gert ráð fyrir að í reglugerð verði ákvæði um það hver bera skuli kostnað af framlagningu gagna, rannsókn á erfðæfni og töku lífsýnis.

Aðrar breytingar á greininni þarfnast ekki skýringar.

Um 9. gr.

Í 17. gr. laganna er ákvæði um kærueimild til ráðuneytisins á ákvörðunum Útlendingastofnunar samkvæmt lögunum. Til áréttingar er hér lagt til að bætt verði við samsvarandi ákvæði um ákvarðanir Þjóðskrár Íslands og sýslumannsins á höfuðborgarsvæðinu samkvæmt lögunum.

Um 10. gr.

Greinin þarfnast ekki skýringa.

Um 11. gr.

Greinin þarfnast ekki skýringa.

*Fjármála- og efnahagsráðuneyti,  
skrifstofa opinberra fjármála:*

**Umsögn um frumvarp til laga um ...**