

# Jöfnunarsjóður sveitarfélaga

## Ársreikningur 2015

Jöfnunarsjóður sveitarfélaga  
Sölvhólsgötu 7  
150 Reykjavík  
kt. 480676-0179

## Efnisyfirlit

	Bls.
Skýrsla og staðfesting stjórnenda .....	3
Áritun endurskoðenda .....	4
Rekstrarreikningur .....	5
Efnahagsreikningur .....	6
Sjóðstreymi .....	8
Skýringar .....	9

## Staðfesting ársreiknings

Ársreikningur Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga er gerður í samræmi við lög um fjárreiður ríkisins og gerður eftir sömu reikningsskilaaðferðum og árið áður.

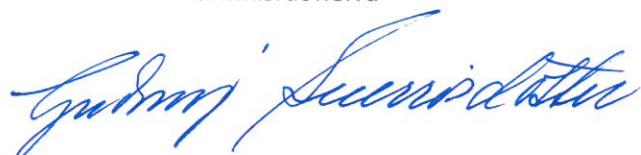
Á árinu 2015 var rekstrarafgangur Jöfnunarsjóðsins 794 m.kr. Samkvæmt efnahagsreikningi í árslok námu eignir alls 5.802,7 m.kr, skuldir 4.237,4 m.kr. og eigið fé 1.565,3 m.kr.

Innanríkisráðherra og formaður ráðgjafarnefndar Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga staðfesta ársreikning Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga fyrir árið 2015 með áritun sinni.

Reykjavík, 19. september 2016



Ólöf Nordal  
innanríkisráðherra



Guðný Sverrisdóttir  
formaður ráðgjafarnefndar  
Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga

## Áritun endurskoðenda

Til innanríkisráðuneytis og ráðgjafarnefndar Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga

Við höfum endurskoðað meðfylgjandi ársreikning Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga fyrir árið 2015. Ársreikningurinn hefur að geyma skýrslu stjórnenda, rekstrarreikning, efnahagsreikning, yfirlit um sjóðstremi, upplýsingar um mikilvægar reikningsskilaaðferðir og aðrar skýringar.

### Ábyrgð stjórnenda á ársreikningnum

Stjórnendur eru ábyrgir fyrir gerð og framsetningu ársreikningsins í samræmi við lög um ársreikninga og fjárrreiður ríkisins. Samkvæmt því ber þeim að skipuleggja, innleiða og viðhalda innra eftirliti sem varðar gerð og framsetningu ársreiknings þannig að hann sé í meginatriðum án verulegra annmarka. Ábyrgð stjórnenda nær einnig til þess að beitt sé viðeigandi reikningsskilaaðferðum og mati miðað við aðstæður.

### Ábyrgð endurskoðenda

Ábyrgð okkar felst í því áliti sem við látum í ljós á ársreikningnum á grundvelli endurskoðunarinnar. Endurskoðað var í samræmi við ákvæði laga um Ríkisendurskoðun. Samkvæmt því ber okkur að fara eftir settum siðareglum og skipuleggja og haga endurskoðuninni þannig að nægjanleg vissa fáist um að ársreikningurinn sé án verulegra annmarka.

Endurskoðunin felur í sér aðgerðir til að staðfesta fjárhæðir og aðrar upplýsingar í ársreikningnum. Val endurskoðunaraðgerða byggir á faglegu mati endurskoðandans, meðal annars á þeirri áhættu að verulegir annmarkar séu á ársreikningnum. Endurskoðunin felur einnig í sér mat á þeim reikningsskila- og matsaðferðum sem gilda um A-hluta stofnanir og stjórnendur nota við gerð ársreikningsins og framsetningu hans í heild.

Við teljum að við endurskoðunina hafi verið aflað nægjanlegra og viðeigandi gagna til að undirbyggja álit okkar.

### Álit

Það er álit okkar að ársreikningurinn gefi glögga mynd af afkomu Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga á árinu 2015, efnahag 31. desember 2015 og breytingu á handbæru fé á árinu 2015, í samræmi við lög um ársreikninga og fjárrreiður ríkisins.

Ríkisendurskoðun 20. september 2016



Sveinn Arason,  
ríkisendurskoðandi.

## Rekstrarreikningur árið 2015

	Skýr.	2015	2014
<b>Tekjur</b>			
Framlag ríkissjóðs.....	1	18.812.196	17.692.829
Framlag sveitarfélaga.....	2	22.204.972	18.774.641
Önnur framlög.....	3	1.215.000	995.000
Tekjur alls		<u>42.232.168</u>	<u>37.462.470</u>
<b>Framlög</b>			
Bundin framlög.....	4	1.287.100	1.310.413
Sérstök framlög.....	5	9.012.785	8.586.711
Jöfnunarframlög.....	6	8.550.433	8.010.589
Jöfnunarframlög til reksturs grunnskóla.....	7	9.549.526	8.088.266
Framlög vegna þjónustu við fatlað fólk.....	8	<u>13.095.297</u>	<u>11.021.495</u>
Framlög alls		<u>41.495.141</u>	<u>37.017.474</u>
<b>Rekstrarkostnaður</b>			
Laun og launatengd gjöld.....	9	6.039	4.090
Annar rekstrarkostnaður.....	10	<u>100.390</u>	<u>94.686</u>
Rekstrarkostnaður samtals		<u>106.429</u>	<u>98.776</u>
Framlög og gjöld alls		<u>41.601.570</u>	<u>37.116.250</u>
Rekstrarafgangur/halli.....		630.598	346.220
Hreinar fjármunatekjur.....	11	<u>163.371</u>	<u>119.647</u>
Tekjuafgangur/halli ársins		<u>793.969</u>	<u>465.867</u>

## Efnahagsreikningur 31. desember 2015

	Skýr.	31.12.2015	31.12.2014
<b>Eignir</b>			
<b>Veltufjármunir:</b>			
Ríkissjóður.....	15	2.039.989	157.195
Áfallnar vaxtatekjur.....		152.285	116.423
Aðrar skammtímakröfur.....	12	150.753	201.538
		<b>Skammtímakröfur samtals</b>	<b>475.156</b>
		<b>2.343.027</b>	<b>475.156</b>
Handbært fé:			
Bankareikningar.....		3.459.706	2.017.770
<b>Eignir alls</b>		<b>5.802.733</b>	<b>2.492.926</b>
		<b>14.430.173</b>	
Utan efnahagsreiknings.....	17		

Efnahagsreikningur 31. desember 2015

	Skýr.	31.12.2015	31.12.2014
<b>Skuldir og eigið fé</b>			
<b>Eigið fé</b>			
Höfuðstóll.....	16	<u>1.565.355</u>	<u>771.386</u>
<b>Skammtímaskuldir:</b>			
Rikissjóður.....	15	40.204	0
Ógreiddur fjármagnstekjuskattur.....		30.457	23.285
Ógreidd framlög.....	13	1.457.236	697.477
Aðrar skammtímaskuldir.....	14	2.709.481	1.000.778
Skammtímaskuldir samtals		<u>4.237.378</u>	<u>1.721.540</u>
Skuldir samtals		<u>4.237.378</u>	<u>1.721.540</u>
<b>Skuldir og eigið fé alls</b>		<u>5.802.733</u>	<u>2.492.926</u>

## Sjóðstreymi árið 2015

	Skýr.	2015	2014
<b>Rekstrarhreyfingar:</b>			
<i>Veltufé frá rekstri</i>			
Tekjuafgangur/halli samkvæmt rekstrarreikningi.....	793.969	465.867	
Veltufé frá rekstri	<u>793.969</u>	<u>465.867</u>	
<i>Breytingar á rekstrartengdum eignum og skuldum:</i>			
Skammtímakröfur (hækkun), lækkun.....	14.923	82.077	
Skammtímaskuldir (lækkun), hækkun.....	2.475.634	(50.564)	
Handbært fé frá rekstri	<u>2.490.557</u>	<u>31.513</u>	
	<u>3.284.526</u>	<u>497.380</u>	
<b>Fjármögnunarhreyfingar:</b>			
<i>Breyting á stöðu við ríkissjóð</i>			
Framlag ríkissjóðs.....	(18.812.196)	(17.692.829)	
Greitt úr ríkissjóði.....	16.969.606	17.530.467	
Hækkun (lækkun) á handbæru fé.....	<u>(1.842.590)</u>	<u>(162.362)</u>	
	<u>1.441.936</u>	<u>335.018</u>	
Handbært fé í ársbyrjun.....	<u>2.017.770</u>	<u>1.682.752</u>	
Handbært fé í árslok	<u><u>3.459.706</u></u>	<u><u>2.017.770</u></u>	

## Skýringar

### Grundvöllur reikningsskila

Ársreikningur Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga er gerður með sama hætti og tíðkast hjá A-hluta stofnunum. Varanlegir rekstrarfjármunir eru gjaldfærðir við kaup en ekki færðir til eignar í efnahagsreikningi. Í samræmi við ákvæði laga um fjárreiður ríkisins er ársreikningurinn að öðru leyti gerður samkvæmt lögum um ársreikninga og reglugerð um framsetningu og innihald ársreikninga. Við uppgjör ársins 2015 er Jöfnunarsjóður nú allur gerður upp á rekstrargrunni. Áður voru framlög sem byggjast á framlagi frá ríki gerð upp á rekstrargrunni en framlögin er byggjast á hlutdeild Jöfnunarsjóðs í álagningarstofni útsvars gerð upp á greiðslugrunni, þ.e. framlög er tengjast yfirfærslu á rekstri grunnskólans og yfirfærslu á málefnum fatlaðs fólks.

### Viðskiptakröfur og aðrar skammtímakröfur

Viðskiptakröfur og aðrar skammtímakröfur eru metnar á kostnaðarverði.

#### Handbært fé

Til handbærs fjár telst óbundin innstæða á bankareikningi.

#### Viðskiptaskuldir og aðrar skammtímaskuldir

Viðskiptaskuldir og aðrar skammtímaskuldir eru færðar á kostnaðarverði.

#### Lífeyrisskuldbindingar

Lífeyrisskuldbindingar vegna starfsmanna stofnunarinnar eru áhvílandi. Í samræmi við reikningsskilareglu A-hluta ríkissjóðs eru lífeyrisskuldbindingar ekki færðar í ársreikningum einstakra A-hluta ríkisstofnana heldur eru þær færðar í einu lagi hjá ríkissjóði.

#### Bókhald

Fjársýsla ríkisins sér um bókhaldsskráningu fyrir sjóðinn.

#### Skattar

Eins og aðrar stofnanir sem ríki og sveitarfélög bera ótakmarkaða ábyrgð á þá er Jöfnunarsjóður sveitarfélaga undanþeginn skattskyldu, sbr. 4. gr. laga nr. 90/2003 um tekjuskatt.

## Skýringar

### 1. Framlag ríkisins

Framlag ríkisins til Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga er 2,12% af innheimtum skatttekjum ríkissjóðs auk 0,264% af álagningarstofni útsvars síðasta tekjuárs. Til viðbótar voru bein framlög úr ríkissjóði 3.068 m.kr. á árinu 2015.

	2015	2014
Hlutur Jöfnunarsjóðs í innheimtum skatttekjum ríkissjóðs og útsvarsstofni sveitarfélaga .....	15.744.196	15.024.829
Beint framlag úr ríkissjóði vegna húsaleigubóta .....	3.068.000	2.668.000
<b>Samtals</b>	<b>18.812.196</b>	<b>17.692.829</b>

### 2. Framlag sveitarfélaga

**Uppgjör fært á rekstrargrunn: 13 mánuðir janúar 2015 til janúar 2016**

Framlag sveitarfélaga er ákveðin hlutdeild af útsvarsstofni

0,77% af útsvarsstofni des. - des. staðgreiðsla .....	9.607.241	8.146.067
0,77% af álagningarstofni útsvars umfram staðgreiðslu sl. árs .....	107.434	82.078
0,99% af útsvarsstofni des-des. staðgreiðsla .....	12.352.168	10.440.968
0,99% af álagningarstofni útsvars umfram staðgreiðslu sl. árs.....	138.129	105.528
<b>Samtals</b>	<b>22.204.972</b>	<b>18.774.641</b>

### 3. Sérstakar tekjur

Framlög frá mennta- og menningarm.ráðun. v. tónlistarfræðslu.....	610.000	520.000
Framlög frá velferðarráðuneyti vegna NPA.....	95.000	0
Framlög úr Fasteignasjóði Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga .....	510.000	475.000
<b>Samtals</b>	<b>1.215.000</b>	<b>995.000</b>

### 4. Bundin framlög

Jöfnunarsjóður sveitarfélaga greiðir bundin framlög til samtaka og stofnana sveitarfélaga. Framlögin eru samkvæmt 6. gr. reglugerðar nr. 960/2010 um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga á grundvelli 10. gr. laga nr. 4/1995 um tekjustofna sveitarfélaga.

Samband íslenskra sveitarfélaga.....	358.713	331.978
Landshlutatasmtök .....	199.496	197.441
Innheimtustofnun sveitarfélaga .....	677.072	729.341
Umsjónarnefnd eftirlauna .....	2.454	2.810
Húsaþriðunarsjóður .....	49.365	48.843
<b>Samtals</b>	<b>1.287.100</b>	<b>1.310.413</b>

## Skýringar

### 5. Sérstök framlög

Til sérstakra framlaga teljast framlög til sveitarfélaga vegna sérstakra aðstæðna í umhverfi eða rekstri þeirra. Hér er um að ræða framlög vegna sameiningar sveitarfélaga, framlög vegna fjárhagserfiðleika, framlög til framkvæmda við vatnsveitur á lögbýlum, framlög til jöfnunar á tekjutapi vegna fasteignaskatts, framlög vegna húsaleigubóta, framlög vegna sérstakra verkefna og framlög til eflingar tónlistarfræðslu. Framlögin eru skv. 7. gr. reglugerðar nr. 960/2010 um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga á grundvelli 11. gr. laga nr. 4/1995 um tekjustofna sveitarfélaga. Framlög til eflingar tónlistarfræðslu eru samkvæmt reglugerð nr. 23/2013.

	2015	2014
Sameining sveitarfélaga.....	195.707	202.430
Framlög vegna fjárhagserfiðleika .....	15.000	11.000
Framlög til framkvæmda við vatnsveitur á lögbýlum .....	11.231	14.062
Framlög til jöfnunar á tekjutapi v/fasteignaskatts .....	3.681.558	3.724.873
Framlög vegna húsaleigubóta .....	4.455.272	4.071.595
Framlög til sérstakra verkefna .....	44.017	42.751
Framlög til eflingar tónlistarfræðslu .....	610.000	520.000
<b>Samtals</b>	<b>9.012.785</b>	<b>8.586.711</b>

### 6. Jöfnunarframlög

Jöfnunarframlög skiptast í tekjujöfnunarframlög til að jafna tekjur sveitarfélaga miðað við að þau hafi fullnýtt tekjustofna sína og útgjaldajöfnunarframlög til að mæta mismunandi útgjaldabörf sveitarfélaga að teknu tilliti til stærðarhagkvæmni og tekna þeirra. Framlögin eru samkvæmt 12. og 13. gr. reglugerðar nr. 960/2010 um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga á grundvelli 12. gr. laga nr. 4/1995 um tekjustofna sveitarfélaga.

Tekjujöfnunarframlög .....	1.249.975	1.248.224
Útgjaldajöfnunarframlög .....	7.300.458	6.762.365
<b>Samtals</b>	<b>8.550.433</b>	<b>8.010.589</b>

### 7. Jöfnunarframlög til reksturs grunnskóla

Jöfnunarframlög til reksturs grunnskóla samkvæmt reglugerð nr. 351/2002 um jöfnunarframlög Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga til reksturs grunnskóla á grundvelli 13. gr. laga nr. 4/1995 um tekjustofna sveitarfélaga með síðari breytingum.

Almenn framlög (fært á rekstrargrunn).....	7.132.185	5.954.141
Framlög vegna sérþarfa fatlaðra nemenda (fært á rekstrargrunn).....	2.082.961	1.864.516
Framlög v/nýbúafræðslu (fært á rekstrargrunn).....	261.234	192.694
Skólabúðir að Reykjunum (fært á rekstrargrunn).....	48.859	42.304
Önnur framlög .....	24.287	34.611
<b>Samtals</b>	<b>9.549.526</b>	<b>8.088.266</b>

## Skýringar

### 8. Framlög vegna þjónustu við fatlað fólk

Framlög vegna þjónustu við fatlað fólk eru samkvæmt reglugerð nr. 631/2015 um framlög Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga vegna þjónustu við fatlað fólk á árinu 2015.

	2015	2014
Almenn framlög v. þjónustu við fatlað fólk (fært á rekstrargrunn).....	12.411.583	10.457.439
Framlög vegna breytingakostnaðar.....	50.131	66.054
Framlög í Fasteignasjóð Jöfnunarsj. sveitarf. (fært á rekstrargrunn).....	449.583	409.002
Framlög vegna NPA.....	95.000	0
Framlög vegna lengdrar viðveru.....	89.000	89.000
	<u>13.095.297</u>	<u>11.021.495</u>

### 9. Starfsmannamál

Launakostnaður vegna forstöðumanns og fastra starfsmanna sjóðsins er innifalinn í þjónustusamningnum við innanríkisráðuneytið. Laun og launatengd gjöld nefndarmanna í ráðgjafarnefndinni eru færð hér.

Nefndar- og stjórnarlaun.....	4.946	3.307
Launatengd gjöld.....	1.061	665
Starfsmannakostnaður.....	32	118
Samtals	<u>6.039</u>	<u>4.090</u>

### 10. Annar rekstrarkostnaður

Annar rekstrarkostnaður samtals hækkar um 5,7 m.kr frá fyrra ári eða um 6%. Þar vegur þyngst hækjun á þjónustusamningi við innanríkisráðuneytið vegna tímabundinnar fjölgunar starfsfólks.

Bókhaldspjónusta.....	590	543
Aðkeypt sérfræðipjónusta.....	4.127	8.023
Funda- og ferðakostnaður.....	5.262	3.816
Skrifstofu- og stjórnunarkostnaður.....	15	29
Þjónustusamningur við innanríkisráðuneytið.....	88.330	80.374
Ýmis kostnaður.....	2.066	1.901
Samtals	<u>100.390</u>	<u>94.686</u>

### 11. Hreinar fjármunatekjur

Hreinar fjármunatekjur greinast þannig:

Vaxtatekjur.....	204.214	149.559
Fjármunatekjkuskattur.....	(40.843 )	(29.912 )
Samtals	<u>163.371</u>	<u>119.647</u>

## Skýringar

### 12. Aðrar skammtímakröfur

Aðrar skammtímakröfur greinast þannig:

	<b>2015</b>	<b>2014</b>
Fasteignasjóður Jöfnunarsjóðsins.....	0	700
Óuppgert vegna yfirfærslu málefna fatlaðra.....	102.830	135.735
Annað.....	47.923	65.103
	<b>150.753</b>	<b>201.538</b>

### 13. Ógreidd framlög

Ógreidd framlög greinast þannig:

Almenn jöfnunarframlög vegna grunnskóla.....	111.044	80.011
Framlög vegna húsaleigubóta.....	1.101.012	447.237
Framlög vegna fasteignaskatts.....	32.579	81.421
Framlög til eflingar tónlistarfræðslu.....	72.308	2.405
Almenn jöfnunarframlög vegna þjónustu við fatlað fólk.....	98.287	0
Framlög vegna NPA.....	42.006	86.403
Samtals	<b>1.457.236</b>	<b>697.477</b>

### 14. Aðrar skammtímaskuldir

Aðrar skammtímaskuldir greinast þannig:

Sveitarfélög vegna húsaleigubóta.....	666.638	728.140
Framlög vegna yfirfærslu grunnskólans (vegna 13. mánaðar).....	849.964	175.000
Framlög v. yfirfærslu á málefnum fatlaðra (vegna 13. mánaðar).....	1.114.721	0
Ýmsar skuldir.....	78.158	97.638
Samtals	<b>2.709.481</b>	<b>1.000.778</b>

### 15. Staða við ríkissjóð

Í árslok 2015 er inneign Jöfnunarsjóðs hjá ríkissjóði 1.999,8 m.kr. Í ársþyrjun var inneign sjóðsins 157,2 m.kr. og hefur staðan við ríkissjóðs því batnað um 1.842,6 m.kr. Ath..

Ríkissjóður v/lögbundinna framlaga.....	701	145.781
Ríkissjóður v/hlutdeildar í staðgreiðslu (fært á rekstrargrunn).....	2.039.288	11.414
Ríkissjóður vegna ofgreiddra lögbundinna framlaga 2015.....	(40.204)	0
Samtals	<b>1.999.785</b>	<b>157.195</b>

## Skýringar

### 16. Eigið fé

Yfirlit um breytingu á eigin fé á árinu 2014 greinist þannig:

	2015	2014
Höfuðstóll 1/1.....	771.386	305.519
Tekjuafgangur ársins.....	793.969	465.867
Höfuðstóll 31/12	<u>1.565.355</u>	<u>771.386</u>

### 17. Utan efnahagsreiknings

#### Innheimtustofnun sveitarfélaga

Skv. 4. gr. laga um Innheimtustofnun sveitarfélaga nr. 54/1971, með síðari breytingum, sbr. d-lið 10. gr. laga nr. 4/1995 um tekjustofna sveitarfélaga, skal Jöfnunarsjóður sveitarfélaga greiða Innheimtustofnun sveitarfélaga það sem á vantar til að tekjur hennar nægi til endurgreiðslu til Tryggingastofnunar svo og greiðslu rekstrarkostnaðar hennar. Lagaákvæði um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga kveða ekki á um að Innheimtustofnunin endurgreiði Jöfnunarsjóði þessi framlög. Ef þau skilyrði skapast að Innheimtustofnunin innheimti meðlög umfram það sem hún þarf á að halda til að standa í skilum við Tryggingastofnun ríkisins og greiðslu rekstrarkostnaðar þá endurgreiði hún þann hluta til Jöfnunarsjóðs. Uppsofnuð framlög til Innheimtustofnunar eru því tilgreind hér til að sýna hversu mikið fé er bundið í innheimtukerfi meðlaga og er sama fjárhæð bókfærð sem framlag Jöfnunarsjóðs í ársreikningi Innheimtustofnunar sveitarfélaga.

Flutt frá fyrra ári .....	14.096.489	13.695.525
Framlag ársins .....	677.071	729.341
Afskrifaðar kröfur á árinu .....	<u>(343.387 )</u>	<u>(328.377 )</u>
Samtals	<u>14.430.173</u>	<u>14.096.489</u>

### 18. Fimm ára yfirlit í m.kr. á verðlagi hvers árs

	2015	2014	2013	2012	2011
<b>Rekstur</b>					
Rekstrartekjur.....	42.232	37.462	34.610	32.388	29.135
Rekstrargjöld.....	(41.601)	(37.116)	(34.918)	(32.349)	(29.606)
Fjármunatekjur.....	163	120	145	137	117
Tekjuafgangur ársins	<u>794</u>	<u>466</u>	<u>(163)</u>	<u>176</u>	<u>(354)</u>
<b>Efnahagur</b>					
Veltufjármunir.....	5.803	2.493	2.101	2.030	2.042
Eignir alls	<u>5.803</u>	<u>2.493</u>	<u>2.101</u>	<u>2.030</u>	<u>2.042</u>
Eigið fé.....	1.565	771	305	468	292
Skammtímaskuldir.....	4.237	1.722	1.796	1.562	1.750
Eigið fé og skuldir alls	<u>5.803</u>	<u>2.493</u>	<u>2.101</u>	<u>2.030</u>	<u>2.042</u>