

Einföldunaráætlun umhverfisráðuneytisins – 2007-2009

Við undirbúning einföldunaráætlunar umhverfisráðuneytisins var m.a. horft til þeirra verkefna sem ráðuneytið hefur unnið að síðastliðin misseri og eru í fullu samræmi við markmið langtímaáætlunar um einföldun opinberra reglna og stjórnsýslu.

1. Einföldun í stjórnsýslu byggingarmála.

<i>Úrlausnarefni</i>	Stjórnsýsla mannvirkjamála, t.d. varðandi öryggi, hollustuhætti, aðgengismál ofl., hefur verið í höndum nokkurra ríkisstofnanna. Jafnframt hefur framkvæmd byggingareftirlits sveitarfélaganna verið með mismunandi hætti eftir sveitarfélögum. Afleiðingin hefur verið mismunandi framkvæmd byggingareftirlits á landinu. Einnig hefur skort á samvinnu milli mismunandi stofnana sem fara með mannvirkjamál.
<i>Markmið</i>	Bætt öryggi og gæði mannvirkja. Aukin neytendavernd. Einföldun og samræming eftirlits. Stjórnsýsla málaflokksins styrkt. Aukið aðhald með þeim sem standa að byggingarframkvæmdum en samskipti þeirra við byggingaryfirvöld jafnframt einfölduð.
<i>Aðgerð</i>	Endurskoðun byggingarhluta skipulags- og byggingarlaga. Lagt fram nýtt frumvarp til laga um mannvirki. Gerð hefur verði útekt á áhrifum löggjafarinnar, sbr. skýrsla Sigurðar Helgasonar um mat á áhrifum mannvirkjalaga frá 20. febrúar 2002.
<i>Hverjir hafa hag af aðgerðum</i>	Byggingariðnaðurinn, almenningur, sveitarfélög, tryggingafélög og fjölmargir aðrir hagsmunaaðilar.
<i>Kostnaðarleg áhrif fyrir ríkissjóð</i>	Kostnaðarmat verður lagt fram með frumvarpi til laga um mannvirki þar sem þessi kostnaður er metinn.
<i>Tímaáætlun</i>	Lagafrumvarp lagt fyrir Alþingi haustið 2007.

2. Einföldun í stjórnsýslu skipulagsmála

<i>Úrlausnarefni</i>	Reynsla af framkvæmd skipulagslaga hefur sýnt að vinna við gerð skipulagstillagna sé ekki nægjanlega skilvirk og sveigjanleg, svo sem varðandi gerð skipulagsáætlana og afgreiðslu þeirra. Þá þarf að gera skýran greinarmun á mismunandi stigum skipulagsgerðar til að forðast tvíverknað í framkvæmd. Þá er talin þörf á að vinna við gerð skipulags sé unnin á
----------------------	---

gagnsæjan hátt allt frá því að skipulagstillögur eru í mótn þar sem almenningur og aðrir hagsmunaaðilar fá tækifæri til að koma sjónarmiðum sínum á framfæri.

Markmið Auka skilvirkni við gerð skipulags án þess að dregið sé úr gæði vinnu. Tryggja að almenningur og aðrir hagsmunaaðilar fái tækifæri til að kynna sér tillögur að skipulagi frá hugmyndastigi þeirra þannig að aflað sé viðtækra upplýsinga og sjónarmiða strax frá upphafi vinnu. Með því er aukið vægi þessara aðila við gerð skipulags.

Aðgerð Endurskoðun skipulagshluta skipulags- og byggingarlaga. Lagt fram nýtt frumvarp til skipulagslaga.

Hverjir hafa hag af aðgerðum Almennningur, atvinnulíf og aðrir hagsmunaaðilar.

Kostnaðarleg áhrif fyrir ríkissjóð Engin.

Tímaáætlun Lagafrumvarp lagt fyrir Alþingi haustið 2007.

3. Einföldun stjórnsýslu á sviði hollustuháttamála

Úrlausnarefni Umhverfissráðuneytið ákvað að taka til skoðunar eftirlitsreglur í ákveðnum málaflokkum, sem undir ráðuneytið heyra, með hliðsjón af því markmiði að eftirlitsreglur séu einungis settar þegar þeirra er þörf, að við setningu og framkvæmd reglnanna sé gætt meðalhófs og samræmis og jafnframt að eftirlitsreglur sæti stöðugri endurskoðun í ljósi nýrra upplýsinga, tækni og vinnuaðferða. Umhverfissráðuneytið ákvað í þessu augnmiði að taka til skoðunar reglur sem tengjast hollustuháttum, sbr. reglugerð nr. 941/2002 um hollustuhætti. Fenginn var aðili til að taka þetta verkefni að sér sem skilaði skýrslu sinni til ráðherra þann 16. janúar 2006, sem ber heitið: *Reglugerð nr. 941/2002 um hollustuhætti - Möguleikar á einföldun leyfisveitinga og eftirlits.*

Markmið Eftirlitsreglur á sviði hollustuháttamála séu einungis settar þegar þeirra er þörf, að við setningu og framkvæmd reglnanna sé gætt meðalhófs og samræmis.

Aðgerð Endurskoða auglýsingu um uppbyggingu gjaldskráa heilbrigðiseftirlitssvæða, (nr. 254/1999). Endurskoðuð verði ýmis atriði í reglugerð um hollustuhætti um starfleyfisskyldu, útgáfu og framfylgd starfsleyfa. Unnið verði að samræmdum starfsleyfisskilyrðum fyrir þessa starfsemi. Skoðað verði með hvaða hætti hægt sé að hvetja fyrirtæki til að koma á innra eftirliti.

<i>Hverjir hafa hag af aðgerðum</i>	Almenningur, atvinnulíf og aðrir hagsmunaaðilar.
<i>Kostnaðarleg áhrif fyrir ríkissjóð</i>	Engin.
<i>Tímaáætlun</i>	Auglýsing nr. 254/1999 og reglugerð um hollustuhætti nr. 941/2002 verða endurskoðaðar ekki síðar en 1. maí 2008

4. Einföldun eftirlits vegna efna og efnavara

<i>Úrlausnarefni</i>	Stjórnsýsla vegna efna og efnavara er afar flókin og í höndum margra aðila. Sem dæmi um stjórnvöld sem koma að þeim málum eru umhverfisráðuneytið, Umhverfisstofnun, Vinnueftirlit ríkisins, lyfjaeftirlit ríkisins, heilbrigðiseftirlit sveitarfélaga, lögreglustjórar og embættislæknar hver á sínum stað. Mikil þörf er á að einfalda þetta fyrirkomulag og gera það skilvirkara og einfaldara m.a. til að auka líkurnar á því að einstaklingar og fyrirtæki þekki, skilji og fari eftir þeim reglum sem um meðferð efna og efnavara gilda í landinu.
<i>Markmið</i>	Stjórnsýsla efnamála verði einföld og skilvirk, eftirlit beinist að þeim þáttum þar sem mest þörf krefur og gera almenningi og fyrirtækjum auðveldara að fara eftir gildandi reglum. Yfirmarkmið er að draga úr hættu af völdum efna og efnavara, bæði fyrir fólk og umhverfi.
<i>Aðgerð</i>	Gera úttekt á núverandi eftirlitskerfi og í kjölfarið gera tillögu að endurskoðaðri heildarlöggjöf um efni og efnavörur.
<i>Hverjir hafa hag af aðgerðum</i>	Almenningur, framleiðendur og seljendur efnavöru.
<i>Kostnaðarleg áhrif fyrir ríkissjóð</i>	Óviss.
<i>Tímaáætlun</i>	Fyrir lok árs 2009

5. Verklag við meðferð erinda til ráðuneytisins

<i>Úrlausnarefni</i>	Ekki hafa verið mótaðar sérstakir verkferlar við skráningu og meðferð erinda sem einstaklingar og lögaðilar senda ráðuneytinu. Umboðsmaður Alþingis hefur hvatt til að settar séu verklagsreglur um þetta efni til fyllingar ákvæðum stjórnsýslulaga.
----------------------	---

<i>Markmið</i>	Betur sé haldið utan um erindi sem berast ráðuneytinu með það fyrir augum að svör séu gefin innan hæfilegs tíma.
<i>Aðgerð</i>	Settar verði verklagsreglur innan ráðuneytisins um skráningu, meðferð og eftirfylgni erinda sem berast og að þær verði birtar á heimasíðu ráðuneytisins.
<i>Hverjir hafa hag af aðgerðum</i>	Atvinnulíf og almenningur og aðrir hagsmunaaðilar.
<i>Kostnaðarleg áhrif fyrir ríkissjóð</i>	Engin.
<i>Tímaáætlun</i>	Verklagsreglur verði settar fyrir 1. janúar 2008